



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEȚA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

Capitolul I – Introducere

I.1. Considerații generale

I.1.a. Considerații generale cu privire la economia socială

Dezvoltarea sectorului economiei sociale reprezintă pentru România un domeniu în plină ascensiune, din perspectiva noii strategii europene pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă **Europa 2020** – ce continuă, actualizează și dezvoltă liniile de acțiune inițiate în **Agenda Lisabona**.

Economia socială este unul dintre cele mai eficiente și mai reprezentative instrumente de dezvoltare, subscriindu-se celor trei axe ale strategiei **Europa 2020**: creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii sociale. Rolul economiei sociale este recunoscut și înțeles de tot mai mulți factori, de la nivelul comunităților locale și până la cel național, mai ales având în vedere potențialul major al acestui sector ca alternativă la problemele și blocajele generate de criza economică de la nivel mondial.

În ultimii ani, în România au avut loc inițiative care au promovat recunoașterea economiei sociale, respectiv definirea și asigurarea unui cadru stabil, flexibil și încurajator de dezvoltare a acestui sector pentru următorii ani, în concordanță cu documentele și direcțiile de acțiune existente la nivel național și european, care să contribuie în final la creșterea economico-socială bazată pe principiile echității, cetățeniei active, solidarității, participării democratice, transparenței și nediscriminării, punându-se un accent special pe acele zone ale economiei sociale care conduc la incluziunea activă și la creșterea nivelului și calității ocupării – deosebit de relevante prin urmare inclusiv persoanele condamnate, în calitate de categorie vulnerabilă potențial beneficiară a activităților de economie socială.

Aceste inițiative de promovare și recunoaștere a rolului și importanței economiei sociale au venit astfel și în întâmpinarea **Strategiei naționale pentru dezvoltare durabilă a României – Orizonturi 2013-2020-2030**, al cărei element definitoriu constă în obiectivul de a racorda pe deplin țara noastră la noua filosofie a dezvoltării, proprie

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
OIRPOSDRU SV OLTEANA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

Uniunii Europene și larg împărtășite pe plan mondial, cea a dezvoltării durabile. Prin principiile sale fundamentale, economia socială este unul din cele mai potrivite mecanisme de promovare și realizare a acestui deziderat.

Conform *Raportului de cercetare privind economia socială în România din perspectivă europeană comparată*, publicat de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale în decembrie 2010, interesul față de economia socială a crescut în ultimii ani considerabil, datorită *atât recunoașterii limitelor sectoarelor tradiționale public și privat în a răspunde provocărilor actuale de pe piața muncii, cât și calității și cantității serviciilor de interes colectiv*¹.

*

* *

În România nu există în prezent o definiție legală, general aplicabilă, a conceptului de economie socială, deși acesta este menționat în diverse documente oficiale. De altfel, economia socială nu beneficiază de o definiție unică oficială nici la nivel european, cu toate că de-a lungul timpului a fost definită fie prin enumerarea principiilor fundamentale care o guvernează, fie prin aceea a formelor ei specifice de organizare.

Astfel, una dintre definițiile cele mai cunoscute și mai larg acceptate este cea dată în 1990 de Consiliul valon de economie socială din Belgia: *economia socială se compune din activitățile economice desfășurate de societăți, mai ales cooperative, asociații de ajutor reciproc și alte asociații, a căror etică este în concordanță cu următoarele principii: scopul final este mai degrabă în serviciul membrilor sau al colectivității decât al profitului, autonomie a gestiunii, proces de decizie democratic, prioritate acordată persoanelor și muncii față de capital în procesul de distribuție a veniturilor*².

O altă definiție cunoscută la nivel european este cea a Centrului Internațional de Cercetare și Informare asupra Economiei Publice, Sociale și Cooperativelor (CIRIEC): *ansamblul de întreprinderi private organizate formal, cu autonomie de decizie și bazate pe libertatea de asociere, înființate pentru a răspunde nevoilor propriilor membri prin intermediul pieței, prin producerea de bunuri și furnizarea de servicii, asigurări și finanțare, în care procesul decizional și orice distribuție a profitului sau excedentelor*

¹ *** Parlamentul European, „Raport privind economia socială”, 2009 p. 15

² http://www.encyclopedie-enligne.com/e/ec/economie_sociale.html

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în insertia pe piata muncii a detinutilor - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

între membri nu sunt direct legate de aportul de capital sau de cotizațiile plătite de aceștia, fiecare dintre ei dispunând de câte un vot. Conform aceleiași surse, economia socială „include de asemenea organizațiile private organizate formal, cu autonomie de decizie și bazate pe libertatea de asociere, care prestează servicii necomerciale pentru gospodării și ale căror excedente, dacă există, nu pot fi însușite de agenții economici care le înființează, controlează sau finanțează”³.

Conform raportului de cercetare citat anterior, economia socială în general poate fi așadar definită ca ansamblul activităților cu caracter social și economic desfășurate de acele persoane juridice care respectă cumulativ următoarele principii:

- a) prioritate acordată persoanei față de creșterea profitului;
- b) în cazul structurilor asociative, asocierea voluntară, liberă și deschisă;
- c) în cazul structurilor asociative, dreptul egal de vot al membrilor, independent de aportul de capital sau de valoarea cotizațiilor;
- d) autonomie decizională, prin capacitatea deplină de alegere sau, după caz, numire și revocare a organelor de conducere, de punere în executare și de control al propriilor activități;
- e) independența față de domeniul public, prin calitatea de persoane juridice de drept privat;
- f) în cazul distribuirii profitului către membri, reinvestirea a minim 50% din valoarea acestuia în activități cu caracter social.

Economia socială promovează valorile fundamentale ale eticii, solidarității și transparenței.

Domeniul economiei sociale este așadar unul bine delimitat de alte categorii de intervenție cu care, la prima vedere, poate părea similar, dar față de care de fapt există diferențe esențiale. Cea mai frecventă confuzie este cea cu anumite forme de manifestare a responsabilității sociale corporatiste.

Spre deosebire de economia socială, aceasta reprezintă o formă de autoreglementare corporatistă integrată unui model de afacere. Politica de responsabilitate socială corporatistă funcționează ca un mecanism intern, stabilit la

³ *** „The Social Economy in the European Union”, CIRIEC, 2007, p. 20

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTENIA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

nivelul unui operator economic ce monitorizează și asigură respectarea activă a spiritului reglementărilor aplicabile, standardelor etice și normelor internaționale relevante. Scopul acestui mecanism este acela de a introduce conceptul de responsabilitate în toate acțiunile operatorului și de a încuraja existența unui impact pozitiv al acțiunilor ce afectează mediul, consumatorii, angajații, comunitățile, părțile interesate și toți ceilalți factori din domeniul public. În plus, operatorii a căror funcționare vizează și responsabilitatea socială corporatistă promovează activ și interesul public prin încurajarea creșterii și dezvoltării comunitare și prin eliminarea de bună-voie a acțiunilor care pot avea impact negativ asupra interesului public, chiar dacă acestea se desfășoară în limite legale. Responsabilitatea socială corporatistă reprezintă luarea în considerare a interesului public în deciziile operatorului economic și urmărirea unui scop tridimensional: oameni, planetă, profit.

*

* *

În ceea ce privește formele de organizare a economiei sociale, în România sunt reglementate și funcționează cu respectarea principiilor europene forme clasice întâlnite și la nivel european: fundațiile și asociațiile fără scop patrimonial, societățile cooperative, cooperativele de credit și casele de ajutor reciproc ale pensionarilor, respectiv ale salariaților.

În plus față de aceste forme, existente și la nivel european, în diferitele state membre ale Uniunii Europene se mai întâlnesc și alte forme specifice de organizare și funcționare, deosebit de relevante pentru atingerea de obiective specifice economiei sociale. Așa sunt de pildă cooperativele sociale în Italia, care sunt acele cooperative care acordă prioritate grupurilor vulnerabile (acestea pot furniza (a) servicii socio-medice acordate direct; (b) activități de producție/ servicii care au ca scop inserția socio-profesională a grupurilor vulnerabile, în acest caz trebuind să aibă min. 30% din angajați provenind din grupuri vulnerabile) sau societățile comerciale cu obiective sociale din Suedia (agenții economici pot opta să desfășoare, pe lângă activități care au ca scop final obținerea de profit, și obiective sociale; dintre acestea, cele dezvoltate de persoane din grupuri vulnerabile beneficiază, de asemenea, de facilități suplimentare, ca în cazul concesiunii de servicii).

Pentru persoanele juridice care respectă principiile caracteristice economiei sociale se folosește, pe scară largă la nivel european, denumirea de întreprinderi de

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
OIRPOSDRU SV OLTEAIA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

economie socială – termen nereglementat încă în România, dar larg folosit și în țara noastră.

În ceea ce privește întreprinderile de economie socială, trebuie subliniat că ele cuprind structuri cu activitate socială în sens larg, acela legat de raporturile oamenilor în societate, indiferent dacă persoanele respective fac sau nu parte din categoria grupurilor vulnerabile sau defavorizate.

Astfel, se observă că în sfera economiei sociale se întâlnesc atât structuri care lucrează cu și pentru persoane sau grupuri vulnerabile – cum sunt, de exemplu, asociațiile și fundațiile care urmăresc îmbunătățirea condițiilor de viață ale grupurilor defavorizate, cât și structuri care desfășoară activități care nu au legătură directă cu asemenea grupuri, manifestându-și însă latura socială prin caracterul colectiv, democratic al modului de funcționare – cum sunt, de exemplu, casele de ajutor reciproc ale salariaților.

*

* *

Economia socială și incluziunea activă

Deși nu se limitează la structuri și acțiuni care urmăresc incluziunea socială a grupurilor vulnerabile, acestea reprezintă o parte semnificativă a sectorului, iar economia socială constituie unul din cele mai valoroase și eficiente instrumente care pot contribui la realizarea incluziunii sociale.

În acest context, incluziunea activă se desprinde ca unul dintre conceptele pentru care economia socială prezintă o relevanță deosebită.

Incluziunea activă urmărește asigurarea accesului nediscriminatoriu pe piața muncii și îmbunătățirea condițiilor de viață și de muncă, preocupări constante la nivelul UE⁴.

Din 2005, incluziunea activă este menționată în îndrumările CE către statele membre: „asigurarea piețelor de muncă incluzive pentru cei aflați în căutarea unui loc de muncă și pentru persoanele dezavantajate”⁵.

⁴ Dreptul la muncă este stipulat în „Carta Social Europeană” (1961) și în „Carta Comunitară a Drepturilor Sociale pentru Lucrători” (1989)

⁵ <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=108&langId=en>

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în insertia pe piata muncii a detinutilor - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEANA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

Principiile Strategiei de la Lisabona reînnoite fundamentează și elaborarea Strategiei de incluziune activă (2008), bazate pe acordarea unui venit adecvat, piețe ale muncii orientate spre inserție și acces la servicii de calitate⁶. Implementarea măsurilor de incluziune activă se bazează pe implicarea tuturor factorilor relevanți de la nivel local, regional, național și european: reprezentanți ai autorităților publice, organizații private, parteneri sociali (patronate și sindicate), organizații neguvernamentale, furnizori de servicii sociale și, nu în ultimul rând, persoanele afectate de sărăcie⁷.

Recomandările făcute de CEES pentru elaborarea SEOFM, după 2010, includ crearea unei piețe a muncii incluzive, în care „*diferitele forme de economie socială care există în statele membre să poată juca un rol în depășirea crizei, în special în crearea de locuri de muncă inclusiv în domeniul serviciilor sociale*”⁸. Economia socială este văzută ca un instrument de realizare a incluziunii active.

Legătura dintre economia socială și incluziunea activă se poate concretiza atât prin oferirea directă a unor posibilități complexe și durabile de inserție socio-profesională, adaptate nevoilor specifice ale persoanelor vizate, cât și indirect, prin sprijinirea unor activități economico-sociale care au ca finalitate ocuparea adaptată nevoilor personale a persoanelor vulnerabile, așa cum este cazul microcreditării în condiții care asigură un grad ridicat de flexibilitate față de beneficiari, în scopul dezvoltării unor activități sau proiecte socio-economice care vizează fie integrarea în muncă a persoanelor solicitate, fie inițiative dedicate intereselor specifice ale comunităților locale sau care se încadrează în domeniul dezvoltării durabile în general.

*

* *

I.1.b. Considerații generale cu privire la reinscrierea persoanelor condamnate

⁶ *** „UE încurajează eforturile la nivel național de combatere a sărăciei și a excluziunii sociale”, 03.10.2008, Bruxelles, p. 1 și *** „Comunicarea Comisiei COM 639 / 2008 către Consiliu, Parlamentul European, către CESE și către Comitetul Regiunilor referitoare la o recomandare a Comisiei privind incluziunea activă a persoanelor excluse de pe piața muncii”, Bruxelles, 2008, p. 7

⁷ *** Comisia Comunităților Europene, „Recomandarea Comisiei privind incluziunea activă a persoanelor excluse de la piața muncii”, 30.09.2008, pp. 4 - 5

⁸ *** Comitetul European Economic și Social, „Opinion of the European Economic and Social Committee on The post-2010 Lisbon Strategy (exploratory opinion)”, Bruxelles, 04.11.2009, p. 7

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEȚA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

Conform obiectivelor strategice în domeniu și a legislației privind executarea pedepselor privative de libertate, modalitățile de implicare în muncă a persoanelor condamnate în penitenciare se poate realiza prin următoarele forme:

- a) în regim de prestări servicii pentru persoane fizice sau persoane juridice, în interiorul ori exteriorul penitenciarului;
- b) în regie proprie, sub forma activităților care nu generează venituri proprii pentru unitatea penitenciară precum reparații curente și reparații capitale sau a activităților care promovează venituri proprii pentru unitatea penitenciară precum ateliere de producție bugetară;
- c) pentru activități cu caracter gospodăresc necesare penitenciarului;
- d) în caz de calamitate;
- e) în caz de voluntariat.

Regimul penitenciar asigură implicarea în diferite activități de reintegrare socială, dar fără a asigura și continuitatea acestora, iar asistența acordată în vederea reintegrării vizează doar implicarea în anumite activități; odată implicat însă în muncă, pe parcursul prestației sale deținutul nu mai este asistat.

Strategia națională de reintegrare socială a persoanelor private de libertate identifică următoarele în domeniul reintegrării sociale a persoanelor private de libertate, la a căror ameliorare structurile de economie socială⁹ pot contribui major prin obiectivele și principiile care le guvernează:

- a. **oferta slabă de locuri de muncă, corelată cu ofertele educaționale și de formare profesională insuficient adaptate nevoilor grupurilor vulnerabile** – structurile de economie socială reprezintă o sursă de locuri de muncă în continuă evoluție, iar locurile de muncă oferite persoanelor vulnerabile în cadrul acestor structuri sunt însoțite, conform principiilor economiei sociale, de măsuri de acompaniament menite să asigure reintegrarea socio-profesională a beneficiarilor;
- b. **necesitatea identificării și dezvoltării unor instrumente/mecanisme de gestiune execuțională și postexecuțională, care să asigure posibilitatea creșterii șanselor de (re)integrare socială a persoanelor private de libertate** – prin valorile și principiile specifice economiei sociale, lucrul în cadrul structurilor

⁹ Vz. considerațiile privind economia socială prezentate de la pag. 6 a prezentului document.

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în insertia pe piata muncii a detinutilor - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPODRU SV OLTEAIA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

de economie socială asigură creșterea șanselor de reintegrare socială a beneficiarilor;

- c. **În absența unui cadru normativ corespunzător privind un sistem interinstituțional, interactiv, articulat și funcțional, care să continue demersurile educaționale, de asistență psihologică și asistență socială din perioada detenției / internării, rezultatele astfel obținute își vor reduce eficiența** – obligațiile structurilor de economie socială care lucrează cu persoane defavorizate, inclusiv persoane private de libertate, asigură asistarea beneficiarilor pe diverse planuri, inclusiv formare profesională, precum și alte măsuri specifice, adaptate fiecărui individ; în strânsă colaborare cu unitățile penitenciare, aceste structuri vor putea asigura furnizarea continuă și unitară a asistenței necesare inclusiv pe perioada prestării muncii – spre deosebire de munca prestată în baza convențiilor de prestări servicii utilizate în prezent.

Actualele reglementări nu fac referire într-o manieră completă și suficient de sistematică la aspectele de cooperare și complementaritate în asigurarea asistenței acordate persoanelor private de libertate de personalul unităților penitenciare, alături de consilierii de probațiune sau de reprezentanții altor instituții, autorități publice centrale și locale, precum și ai organizațiilor neguvernamentale cu rol sau vocație de a activa în domeniul asistenței post-detenție.

În plus, la nivel european, în cadrul Forumului strategic de la Berlin au fost evidențiate în 2012 **recomandări** formulate în cadrul proiectului Ex-Offenders Community of Practice, consecutiv atelierelor și seminariilor organizate, astfel încât pentru reintegrarea socială a persoanelor care au executat pedepse privative de libertate trebuie avute în vedere, alături de o strategie unică la nivelul Uniunii Europene, următoarele:

- **parteneriatul între instituții publice și organizații neguvernamentale:**

Proiectul Ex-Offenders Community of Practice recomandă ca toate serviciile relevante să fie implicate în procesul de reintegrare socială a persoanelor care au executat pedepse privative de libertate. Acestea ar trebui sprijinite prin acorduri formale, dacă se consideră oportun și ar trebui implementate în instituțiile europene, la nivel de guverne naționale, în rândul furnizorilor de servicii, la nivel regional și local, pentru instituțiile publice și organizațiile neguvernamentale, indiferent de nivel. Proiectul Ex-Offenders Community of Practice recomandă ca toți cei care lucrează cu persoanele private de

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

libertate și persoanele care au executat pedepse privative de libertate să fie instruiți într-o abordare cât mai actuală și eficientă a reintegrării sociale. Acest proces va include creșterea gradului de conștientizare și înlăturarea prejudecăților opiniei publice, sprijinirea furnizorilor de servicii și a altor persoane fizice și juridice care pot fi receptive la munca cu această categorie de beneficiari, indiferent de vârstă.

▪ inițiative cu privire la încadrarea în muncă, instruire și educație:

Proiectul Ex-Offenders Community of Practice recomandă ca o prioritate a procesului de reintegrare socială, creșterea ratei de angajare, atât prin asigurarea unei instruirii, educații adecvate și a acumulării unei experiențe în muncă, cât și prin legături pozitive cu angajatorii și furnizorii de instruire, precum și printr-o legislație și o practică antidiscriminatorie.

I.2. Terminologie¹⁰

Prezenta strategie utilizează următorii termeni cu înțelesul precizat mai jos:

a) **persoane private de libertate** – persoane sancționate cu măsura educativă a internării într-un centru de reeducare, persoane condamnate la pedeapsa închisorii ori la detențiune pe viață, persoane arestate preventiv.

b) **proces de reintegrare socială** – succesiune de etape în asistența persoanelor prevăzute la litera a), ce are ca finalitate reintegrarea socială a acestora, după cum urmează:

1. **etapa instituțională** – debutează la încarcerare și durează până la un moment dat, aproximativ pentru condamnații definitiv cu 90 de zile înainte de liberare;

2. **etapa de pregătire pentru liberare** – debutează cu 90 de zile înainte de liberare și durează până în ziua liberării sau, după caz, a eliberării la termen;

3. **etapa post-detenție** – începe de la data liberării condiționate sau a eliberării la termen. În sensul prezentei *Strategii*, prezintă elemente de relevanță în primele 30 de zile și se poate evalua de către instituțiile cu atribuții în domeniu pe o perioadă de până la 2 ani după eliberare sau pe toată perioada liberării condiționate.

¹⁰ Conform **Strategiei naționale de reintegrare socială a persoanelor private de libertate**

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

c) infrastructură instituțională – ansamblu al elementelor ce constituie baza tehnico-materială de susținere a activităților instituțiilor, cu relevanță pentru procesul de reintegrare socială.

d) parteneri instituționali – colaboratori implicați în procesul de reintegrare socială, de regulă, pe baza unor protocoale de colaborare sau a unor acorduri de parteneriat, după caz, instituții ale statului, organizații neguvernamentale, de drept public sau privat.

e) loc de deținere – centru de reținere și arestare preventivă care funcționează în subordinea Ministerului Administrației și Internelor, centru de arestare, centru de reeducare, penitenciar, penitenciar-spital, penitenciar pentru minori și tineri, precum și penitenciar pentru femei din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor.

f) personal de reintegrare socială - personal angajat în locuri de deținere cu atribuții în domeniul educației, asistenței psihologice și asistenței sociale a persoanelor private de libertate sau a persoanelor care au executat pedepse privative de libertate.

g) alte categorii de personal – personal operativ, personal medical, personal din alte instituții și autorități publice centrale și locale cu atribuții în domeniul reintegrării sociale a persoanelor private de libertate.

h) direcție de specialitate în domeniul reintegrării sociale - structură specializată, constituită la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor, care definește, coordonează, implementează și evaluează direcțiile de acțiune în vederea aplicării unitare a politicilor penale în domeniul educației, asistenței psihologice și asistenței sociale a persoanelor custodiate în locurile de deținere din sistemul administrației penitenciare.

i) plan individualizat - plan individualizat de evaluare și intervenție educativă și terapeutică întocmit pentru fiecare persoană condamnată, conform legii de executare a pedepselor privative de libertate.

j) ofertă de activități și programe – ofertă a activităților și programelor de educație și asistență psihosocială destinate persoanelor private de libertate și persoanelor care au executat pedepse privative de libertate, existentă la nivelul fiecărei instituții și autorități publice centrale și locale cu responsabilități aferente etapelor succesive ale procesului de reintegrare socială.

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTENIA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

k) demersuri recuperative – demersuri educative, de asistență psihologică și asistență socială, individuale sau de grup, derulate în etapele succesive ale procesului de reintegrare socială.

l) program educativ, de asistență psihologică și asistență socială - demers structurat, constituit din ansamblul activităților care utilizează metode și tehnici specifice fiecărui domeniu de intervenție, orientat spre compensarea nevoilor sau riscurilor identificate, în contextul facilitării reintegrării sociale.

m) activități de educație, asistență psihologică și asistență socială - demersuri semistructurate de tipul evaluare, consiliere și informare, orientat spre cunoaștere, autocunoaștere, dezvoltare personală, stimulare aptitudinală, vocațională, petrecere a timpului liber sau creație.

n) structuri de economie socială – organizații particulare înființate pe baze oficiale, cu autonomie de decizie și libertate de apartenență, care produc servicii non-piață pentru gospodării și ale căror surplusuri, dacă acestea există, nu pot fi însușite de agenții economici care le creează, controlează sau finanțează¹¹.

o) centre de informare și consiliere - structuri din cadrul Agențiilor pentru Ocuparea Forței de Muncă, care oferă servicii de informare și consiliere utile pentru procesul de reintegrare socială, după caz, persoanelor prevăzute la a), familiilor acestora sau altor persoane interesate.

p) centru de incluziune socială - centru rezidențial, care asigură persoanelor care au executat o pedeapsă privativă de libertate, condiții de locuit și de gospodărit, pe o perioadă determinată, în sistem integrat, cu acordarea unor servicii de informare, consiliere și reinserție socială, în concordanță cu nevoile individuale identificate.

¹¹ CRITERII ECONOMICE:

- Activitate continuă de producere de bunuri și/sau vânzări de servicii; un grad ridicat de autonomie; un nivel semnificativ de risc economic; un volum minim de muncă plătită (nivel ridicat de bazare pe voluntari).

CRITERII SOCIALE:

- Un scop explicit în beneficiul comunității; o inițiativă lansată de un grup de cetățeni; puterea de luare a deciziilor nu se bazează pe proprietatea de capital; o natură participatorie care implică diferitele părți afectate de activitate; distribuire limitată a profitului. (EMES - European Research Network).

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

q) locuință socială– locuință care se atribuie cu chirie subvenționată unor persoane sau familii, a căror situație economică nu permite accesul la o locuință în proprietate sau închirierea unei locuințe în condițiile pieței.

r) mediu de suport – structură socială (familie, grup, vecinătate, echipă, comunitate) din care persoanele prevăzute la a) fac parte, structură aflată într-un sistem de relații afective, socio-economice, politice, culturale cu alte structuri și rețele în scopul optimizării rezultatelor propuse.

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPODRU SV OLTEAIA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

Capitolul II – Analiza situației actuale

II.1. Context

România se înscrie în tendințele europene de dezvoltare a sectorului economiei sociale din ultimii 20 de ani, manifestând preocupări din ce în ce mai consistente față de acest tip de economie, situat între sectorul privat și cel public. Ca și la nivel european, și în România rolul formelor de economie socială capătă o importanță tot mai accentuată în rezolvarea problemelor economice și sociale, furnizând o gamă de activități, produse și servicii care nu pot fi acoperite de cele două sectoare, public și privat. Prin documentele programatice recente, România își asumă să dezvolte în continuare economia socială ca pe un mecanism important de generare de locuri de muncă de bună calitate, folosind astfel experiența acumulată în domeniu la nivel european.

Prin obiectivele și principiile care guvernează structurile de economie socială, acestea pot avea o contribuție majoră la ameliorarea unora dintre problemele identificate la nivel strategic, conform celor menționate în secțiunile anterioare, cu privire la oferta de locuri de muncă, în corelare cu ofertele educaționale și de formare profesională adaptate nevoilor grupurilor vulnerabile, identificarea și dezvoltarea unor instrumente/mecanisme de gestiune execuțională și postexecuțională care să asigure posibilitatea creșterii șanselor de (re)integrare socială a persoanelor private de libertate, precum și absența unui sistem interinstituțional, interactiv, articulat și funcțional, care să continue demersurile educaționale, de asistență psihologică și asistență socială din perioada detenției / internării.

Actualele reglementări nu fac referire într-o manieră completă și suficient de sistematică la aspectele de cooperare și complementaritate în asigurarea asistenței acordate persoanelor private de libertate de personalul unităților penitenciare, alături de consilierii de probațiune sau de reprezentanții altor instituții, autorități publice centrale și locale, precum și ai organizațiilor neguvernamentale cu rol sau vocație de a activa în domeniul asistenței post-detenție

Modalitatea eficientă de implicare a persoanei private de libertate în cadrul structurilor de economie socială este contractul individual de muncă.

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPODRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

Pe lângă beneficiile pe care le prezintă munca în cadrul unei structuri de economie socială, menționate la punctul anterior, existența posibilității de a lucra în baza unui contract individual de muncă mai generează și următoarele beneficii de interes pentru domeniul penitenciar:

- **creșterea șanselor de reintegrare socio-profesională** și, prin urmare, reducerea riscului de recidivă prin:
 - (a) asigurarea unei dezvoltări profesionale armonioase, cu un grad de stabilitate mult superior celui specific prestărilor de servicii: formele de muncă prevăzute în prezentul proiect de lege asigură implicarea în activități, dar fără asigurarea unei continuități și fără asigurarea vreunei forme de asistență pe parcursul prestării efective a muncii în cauză; în schimb, în cadrul structurilor de economie socială care angajează categorii de persoane vulnerabile există măsuri de acompaniament social;
 - (b) extinderea posibilităților persoanei private de libertate de a obține anumite venituri care să o ajute să se reintegreze în societate la finalul perioadei de detenție;
 - (c) acumularea experienței și înregistrarea vechimii în muncă – opțiune inexistentă în cazul contractelor de prestări servicii;
- **sprijinirea substanțială a unității penitenciare în procesul de reintegrare socială, prin furnizarea de măsuri de acompaniament social** inclusiv pe perioada prestării muncii respective – spre deosebire de munca efectuată în baza contractului de prestări servicii;
- **extinderea posibilităților de a contribui la cheltuielile generate de detenție.**

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
OIRPOSDRU SV OLTEȚA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate
2013 – 2020

ANALIZA SWOT cu privire la economia socială pentru persoanele condamnate în vederea reinserției sociale a acestora

1.

Puncte tari:	Puncte slabe:
<ul style="list-style-type: none"> a) management/resurse umane- experiență, know-how, calificare personal b) Rețele/parteneriate și imagine publică c) Oferta de servicii d) Eficiență /sustenabilitate financiară 	<ul style="list-style-type: none"> a) Probleme legate de finanțare – fonduri insuficiente b) Probleme datorate tipurilor de beneficiari c) Probleme privind personalul și voluntarii d) Alte tipuri de probleme – comunicare, lipsa experienței în domeniul economiei sociale, viziune limitată
Oportunități:	Amenințări:
<ul style="list-style-type: none"> a) Caracteristicile pieței – oportunități privind intrarea pe noi piețe, diversificarea bunurilor și serviciilor, ocuparea unor nișe b) Schimbarea valorilor – creșterea interesului pentru valori sociale c) Oportunitățile de finanțare – lucrul în rețele, finanțarea FSE, creșterea sprijinului comunității 	<ul style="list-style-type: none"> a) Instabilitate financiară – probleme de finanțare, criza economică, constrângeri legislative, sprijinul limitat pentru activitățile efective de economie socială b) Specificul mediului competițional – competiția cu alte organizații, existența economiei informale c) Alte tipuri de amenințări – birocrăție excesivă, lipsa oportunităților de angajare

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSNICE
OIRPOSDRU SV OLTENIA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

2.

Puncte tari:	Puncte slabe:
<ul style="list-style-type: none"> - Capacitatea de inițiativă legislativă - Existența strategiei MJ/ ANP privind reintegrarea socială a persoanelor private de libertate - Existența infrastructurii din cadrul penitenciarelor (ateliere, școli, protocoale, structurile de asistență socio-psihologică) - Experiența dobândită anterior în cadrul proiectelor de economie socială - Capacitatea de a stabili parcursul persoanei (planificare a pedepsei/ plan individualizat) - Sistemul de creditare - Deschiderea față de exterior - Existența diferitelor tipuri de regimuri – deschis, semi-deschis, ceea ce oferă posibilități extinse privind integrarea în muncă - Colaborarea DP cu insituțiile din comunitate; identificarea tipului de nevoi cu care se confruntă persoana - Instrumentele de comunicare eficiente la nivelul penitenciarelor - Existența programului ”RRR” – ”Reducere risc recidivă” 	<ul style="list-style-type: none"> - Flexibilitatea limitată privind aspectele legate de dreptul de proprietate în proiectele de economie socială finanțate cu fonduri europene - Lipsa unor reglementări care să permită responsabilități mai largi ale DP/ ANP în domeniu - Deficitul de personal în domeniul integrării sociale - Subfinanțare – resurse bugetare insuficiente față de necesitățile activității de reintegrare socială - Lipsă departamente dedicate reintegrării sociale posdetenție - Lipsă reglementări explicite privind transferul la un anumit penitenciar în raport cu oferta de calificare din penitenciarul respectiv - Deschidere limitată față de colaborarea cu alte structuri - Deficiențe ale modului de funcționare cu privire la rețeaua instituțională existentă, acordurile formale, continuitatea colaborărilor stabilite - Lipsa unui sistem operațional de colectare a informațiilor privind

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

<ul style="list-style-type: none"> - Experiența anterioară: deținuți deja formați, diplome, cursuri, unități deja acreditate - Sistemul de indicatori de performanță ai personalului de management - Mentalitatea judecătorilor - Existența unor parteneriate - Posibilitatea de dirijare a unei părți din venitul persoanei condamnate spre dezvoltarea structurilor de reintegrare - Activitatea Institutului Național de Magistratură (informări etc.) 	<ul style="list-style-type: none"> angajarea efectivă a celor eliberați - Resurse limitate pentru acoperirea costurilor/ persoană condamnată - Lipsa resurselor financiare pentru reintegrarea socială, deși pe termen lung costurile cu reintegrarea sunt mai mici decât cele cu detenția - Posibilitățile persoanelor private de libertate de a se reintegra social prin muncă – limitate doar la contractele de prestări servicii, fără includerea posibilității de a încheia contracte de muncă - Slaba continuitate a măsurilor privind reintegrarea socio-profesională a condamnaților înainte și după liberare
<p>Oportunități:</p>	<p>Amenințări:</p>
<ul style="list-style-type: none"> - colaborarea/ sprijinul societății civile și al unor organizații cu experiență - posibilitatea de a crea un cadru metodologic transinstituțional – proiect strategic (valoarea adăugată de participarea echipelor pluridisciplinare) - interesul presei față de subiect - alocarea de fonduri pentru reintegrarea socială/ economia socială (Europa 2020) 	<ul style="list-style-type: none"> - Facilitățile fiscale limitate în domeniul economiei sociale - Legislația – în fază de proiect, dar neadoptată (proiect modificări l. 275, proiect lege economie socială) - Atitudinea societății: prejudecăți/ discriminare/ atitudine negativă față de persoana condamnată - Mass-media – abordare - Afluxul de persoane condamnate și numărul mare de hotărâri/ tendința de a pronunța pedepse privative de

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
ORPOSDRU SV OLTEȚA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

<ul style="list-style-type: none"> - ”savoir faire” european în domeniu - posibilitatea de a accesa resurse umane în asistența postpenală - colaborarea cu M.M.F.P.S.P.V., inclusiv ANOFM 	<p>libertate</p> <ul style="list-style-type: none"> - Capacitatea administrativă a instituțiilor ce gestionează fonduri nerambursabile dedicate reintegrării prin economie socială (blocaje etc.) - Lipsă locuri de muncă (oferte) - Mediul de afaceri (prea puțin sensibilizat cu privire la problema reintegrării socio-profesionale) - Lipsa informațiilor adaptate specificului categoriilor vizate (persoane condamnate, mediu de afaceri, presă etc.) - Nivelul general de trai
--	--

II.2. Părți interesate: parteneri, beneficiari, finanțatori

Luându-se în considerare diferitele roluri existente, în domeniul economiei sociale se identifică trei categorii de actori relevanți: formele de organizare din domeniul economiei sociale, beneficiarii activităților de economie socială și actorii instituționali cu competențe în domeniu.

II.2.a. Beneficiari ai economiei sociale; persoanele condamnate – grup vulnerabil

Beneficiarii activităților de economie socială pot fi atât persoane încadrate direct în formele de organizare specifice, voluntar sau pe baza unor forme de angajare ori colaborare remunerate conform reglementărilor în vigoare, cât și persoane care doar beneficiază de rezultatele acestor activități. Nu întotdeauna, dar adeseori aceste persoane

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTENIA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

fac parte din diferite grupuri vulnerabile – categorie prioritară în cadrul prezentei strategii fiind persoanele condamnate.

Conform raportului Administrației Naționale a Penitenciarelor pe 2012, la 31 decembrie 2012, în cele 34 de unități din sistemul administrației penitenciare¹² cu atribuții privind persoanele condamnate se aflau în detenție 28.473 de persoane condamnate definitiv. Dintre aceștia, 150 – condamnați pe viață, 2.872 condamnați la pedepse mai mari de 15 ani, 9.917 – 5-15 ani, 14.933 – 1-5 ani, iar 766 – până la 1 an.

Conform aceleiași surse, cu privire la participarea persoanelor provate de libertate la activități lucrative și veniturile obținute, se arată că 8.054 de deținuți au fost selecționați și repartizați să desfășoare activități lucrative și gospodărești. Dintre aceștia, 2.990 au fost implicați în activități remunerate pe bază de contracte de prestări servicii – cu 14,5% mai mult decât în 2011. Venitul obținut din activități lucrative în anul 2012 a crescut, de asemenea, cu 14,9% față de anul 2011, ajungând până la 29,7 milioane de lei – cea mai mare valoare înregistrată în ultimii 10 ani.

În domeniul formării profesionale – relevantă ca metodă de reinsertie socială, relevantă ca tendință inclusiv pentru încadrarea persoanelor condamnate, în activități de economie socială – 30 unități penitenciare au organizat ”Bursele locale ale locurilor de muncă”, în colaborare cu agențiile județene de ocupare a forței de muncă, instituții publice locale și organizații neguvernamentale. 1.001 deținuți au beneficiat de întâlniri directe cu angajatorii (depunere de CV-uri, susținere de interviuri). cu participarea a 313 angajatori, 83 de deținuți au fost înregistrați în evidențele angajatorilor.

II.2.b. Forme de organizare a economiei sociale în România

Pornind de la principiile general acceptate la nivel european, precum și pe baza comparației cu formele de organizare considerate în alte state europene ca fiind specifice economiei sociale, în România se pot identifica următoarele categorii de persoane juridice specifice economiei sociale:

¹² 1 penitenciar pentru femei, 2 penitenciare pentru minori și tineri, 16 penitenciare regim semideschis și deschis, 15 penitenciare regim închis și maximă siguranță

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în insertia pe piata muncii a detinutilor - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

- a) asociațiile și fundațiile fără scop patrimonial care funcționează în baza Ordonanței nr. 26 din 2000, cu modificările și completările ulterioare;
- b) societățile cooperative de gradul 1 care funcționează în baza Legii nr. 1 din 2005, cu modificările și completările ulterioare; conform legii, acestea pot fi:
 - a. societăți cooperative meșteșugărești;
 - b. societăți cooperative de consum;
 - c. societăți cooperative de valorificare;
 - d. societăți cooperative agricole; beneficiază și de legislație specială, fiind reglementate de Legea 566/2004 a cooperăției agricole, cu modificările și completările ulterioare;
 - e. societăți cooperative de locuințe;
 - f. societăți cooperative pescărești;
 - g. societăți cooperative de transporturi;
 - h. societăți cooperative forestiere;
 - i. societăți cooperative de alte forme;
- c) cooperativele de credit care funcționează în baza Ordonanței de urgență nr. 99 din 2006, cu modificările și completările ulterioare;
- d) casele de ajutor reciproc ale salariaților care funcționează în baza Legii 122 din 1996, cu modificările și completările ulterioare, respectiv casele de ajutor reciproc ale pensionarilor care funcționează în baza Legii 540 din 2002, cu modificările și completările ulterioare.

În afara acestor categorii, se întâlnesc în anumite acte normative în vigoare¹³ și referiri la așa-numitele *întreprinderi sociale*, dar care nu au o definiție legală în România, neputând așadar să fie luate în considerare.

¹³ HG 1175/ 2005 privind aprobarea Strategiei naționale pentru protecția, integrarea și incluziunea socială a persoanelor cu handicap în perioada 2006 – 2013, cap. 6, secțiunea 3.2, pct. f menționează întreprinderile sociale ca exemplu de „noi modalități de organizare a activităților lucrative pentru persoanele cu handicap”, care să fie dezvoltate în România până în 2013. Ordinul comun al ministrului muncii, familiei și egalității de șanse și al ministrului economiei și finanțelor 254/ 1169/ 2008 privind aprobarea Documentului Cadru de Implementare a menționează întreprinderile sociale ca exemple de structuri specifice ES.

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEAIA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

II.2.c. Actori instituționali relevanți

Ministerul Justiției – Administrația Națională a Penitenciarelor, Ministerul Justiției are, conform art. 6, HG 1894/2004, următoarele atribuții:

a) organizează și coordonează activitățile referitoare la modul de executare a pedepselor privative de libertate, a măsurii arestării preventive și a măsurii educative de internare a minorilor în centre de reeducare, pronunțate de instanțele judecătorești;

b) coordonează, îndrumă și controlează asigurarea pazei, escortării și supravegherii condamnaților, arestaților preventiv și minorilor din unitățile subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor, astfel încât să se asigure prevenirea evenimentelor negative;

c) elaborează strategia de aplicare a regimului penitenciar, urmărește transpunerea ei în practică, ține evidența nominală și statistică a persoanelor private de libertate și urmărește folosirea lor la activități productive, potrivit legii;

d) controlează și ia măsuri pentru executarea misiunilor de pază și escortare a persoanelor private de libertate la instanțele de judecată, transferul acestora la organele de urmărire penală sau la alte locuri de deținere;

e) organizează, controlează, îndrumă și sprijină activitățile privind asigurarea dreptului la asistența medicală a persoanelor private de libertate și a personalului din sistemul administrației penitenciare;

f) evaluează nevoile de asistență socială, educație și terapeutice ale persoanelor private de libertate și stabilește strategia și modalitățile de realizare a activităților de reintegrare socială a acestora;

g) organizează și îndrumă activitatea de pregătire școlară și de calificare a persoanelor private de libertate și coordonează planificarea etapelor și a programelor educaționale;

h) planifică, organizează și coordonează activitățile destinate executării pedepselor, înzestrării, dotării și asigurării cu bunuri și mijloace materiale în funcție de obiectivele sistemului penitenciar, prioritățile și resursele materiale și financiare avute la dispoziție și urmărește derularea contractelor de achiziții, conform legii;

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPODRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

i) elaborează programe anuale și de perspectivă pentru investiții și reparații capitale ale spațiilor de deținere, precum și realizarea locuințelor de serviciu și intervenție pentru personal;

j) coordonează nemijlocit aplicarea și respectarea legilor, instrucțiunilor și ordinelor ministrului justiției și deciziilor directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor, referitoare la problematica resurselor umane, aplică legislația specifică numirii și eliberării din funcție a personalului, a recompensării și sancționării acestuia;

k) elaborează, organizează și coordonează programele de formare, pregătire și perfecționare profesională a personalului din sistemul penitenciar, prin centrele de pregătire proprii, precum și activitatea de perfecționare continuă a pregătirii de specialitate desfășurate în unități;

l) organizează, îndrumă și coordonează activitățile de menținere a capacității de intervenție și acțiune a unităților, de întocmire a documentelor de mobilizare pentru trecerea unităților de la starea organizatorică de pace la starea organizatorică de război;

m) elaborează și fundamentează proiectul bugetului de venituri și cheltuieli al Administrației Naționale a Penitenciarelor și unităților subordonate, pe care îl propune spre avizare ministrului justiției, asigură executarea bugetului în condițiile legii, îndrumă și controlează respectarea dispozițiilor legale pe linie financiar-contabilă;

n) asigură administrarea patrimoniului potrivit dispozițiilor legale, organizează și asigură alocarea, mișcarea, evidența și controlul mijloacelor și echipamentelor din dotare;

o) îndrumă, controlează și ia măsuri pentru respectarea prevederilor legale referitoare la evidența, întocmirea, multiplicarea, manipularea, păstrarea și transportul documentelor clasificate;

p) elaborează studii, efectuează analize și întocmește proiecte de acte normative privind organizarea și activitatea Administrației Naționale a Penitenciarelor și unităților subordonate și le prezintă ministrului justiției pentru a decide;

r) organizează activitatea de relații publice, îndrumă și coordonează activitățile de primire, evidență și soluționare a petițiilor;

s) asigură sistemul informatic integrat, prelucrarea datelor, realizarea, implementarea și exploatarea aplicațiilor informatice pentru Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate;

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în insertia pe piata muncii a detinutilor - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSTNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSTNICE
CORPOSDRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

t) reprezintă în fața instanțelor judecătorești și a altor organe de jurisdicție interesele Administrației Naționale a Penitenciarelor și coordonează această activitate la nivelul unităților subordonate.

*

* *

Alți actori instituționali relevanți pentru economia socială pentru persoanele condamnate sunt reprezentanți ai administrației publice centrale, instituții publice de interes național și instituții private.

Din punct de vedere al rolului economiei sociale de promotor al inserției profesionale a grupurilor vulnerabile, principalul actor instituțional este Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice (MMFPSPV), în calitate de coordonator al politicilor de incluziune socială, reprezentat în special prin activitatea structurilor care se ocupă de incluziunea socială, precum și prin activitatea Agenției Naționale de Ocupare a Forței de Muncă.

Din punctul de vedere al economiei sociale ca alternativă economică, principalii actori relevanți reprezentanți ai administrației publice centrale sunt Ministerul Economiei, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale¹⁴, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și Ministerul Justiției.

Ministerul Economiei are atribuții care privesc în mod direct activitatea societăților cooperative, având în subordine și Agenția pentru Implementarea Proiectelor și Programelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii (AIPPIMM)¹⁵, care „asigură implementarea și monitorizarea prevederilor Legii 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, la nivel local”¹⁶ prin cele 13 oficii teritoriale¹⁷ pentru IMM și cooperăție¹⁸ subordonate. De asemenea, pe lângă AIPPIMM funcționează Consiliul Consultativ al Cooperăției¹⁹, care numără printre atribuțiile sale „elaborarea de

¹⁴ ANCA în special pentru societățile cooperative agricole <http://www.consultantaagricola.ro/>

¹⁵ Art. 11 din *** HG 1634/ 2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri

¹⁶ Idem art. 4, alin 1, lit. A, pct.12

¹⁷ Oficii Teritoriale pentru IMM-uri și Cooperăție funcționează în Bacău, Brașov, București, Cluj Napoca, Constanța, Craiova, Galați, Iași, Ploiești, Satu Mare, Târgoviște, Târgu Mureș și Timișoara.

¹⁸ Art. 4, alin. 1, lit. B, pct. 7 și Anexa 1 din HG 65/ 2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției pentru Implementarea Proiectelor și Programelor pentru IMM-uri.

¹⁹ Art. 110, alin.1, titlul V – Consiliul Consultativ al Cooperăției din Legea 1/ 2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în insertia pe piata muncii a detinutilor - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSTNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSTNICE
CORPOSDRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

*propuneri de inițiative legislative în domenii ce privesc activitatea cooperăției*²⁰. Consiliul reunește reprezentanți ai Uniunii Naționale a Cooperăției Meșteșugărești (UCECOM), ai Uniunii Naționale a Cooperăției de Consum (CENTROCOOP) și ai Ministerului Economiei²¹.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) este o altă autoritate publică cu atribuții relevante pentru formele de organizare ale economiei sociale, având responsabilități „în elaborarea și implementarea strategiilor naționale sectoriale”, în timp ce domeniile sale de activitate includ agricultura și producția alimentară, dezvoltarea rurală, pescuitul și acvacultura²² – domenii de interes în special pentru societățile cooperatice agricole și pescărești sau organizațiile nonprofit de profil, cum sunt asociațiile de producători agricoli. De asemenea, în sfera de activitate a MADR se remarcă și structurile reglementate de Legea nr. 283/2010 privind camerele pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală, care reglementează înființarea, organizarea și funcționarea acestora la nivel zonal, județean și regional și național – prin Camera Agricolă Națională, numite camere agricole - instituții de utilitate publică, nonprofit, cu personalitate juridică. Camerele agricole reprezintă o rețea națională de structuri autonome ce promovează interesul public general, prin acțiuni la nivel local și prin integrarea specificului zonal în procesul de elaborare a politicilor diferențiate pe tipuri de agricultură.²³

Ministerul Justiției (MJ) gestionează Registrul național al persoanelor juridice fără scop patrimonial²⁴, care include asociații și fundații înființate în România – forme specifice de economie socială. În plus, Oficiul Național al Registrului Comerțului (ONRC), subordonat MJ, gestionează evidența societăților cooperatice, administrate de compartimentul Registrul Comerțului Central Computerizat pentru înregistrarea societăților cooperatice²⁵.

²⁰ Art. 110, alin.3, lit. d din Legea 1/ 2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției

²¹ <http://www.minind.ro/> și <http://www.animmc.ro/>

²² Art.1, alin.2 din HG 725/2010 privind reorganizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia

²³ Art.2, alin.2 din Legea 283/2010 privind camerele pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală

²⁴ Art. 6, alin. V, pct. 7 HG 652/ 2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești

²⁵ <http://www.avocatura.com/diverse/registrul-comertului.php>

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în insertia pe piata muncii a detinutilor - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTENA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

Banca Națională a României (BNR) este o structură publică, de interes național, cu rol de reglementare și supraveghere a anumitor forme de economie socială: cooperativele de credit și instituțiile financiare nebankare, categorie în care se încadrează și casele de ajutor reciproc. Structura BNR include departamente specializate cu impact asupra economiei sociale: Serviciul instituții financiare din cadrul Direcției stabilitate financiară, Serviciul reglementare activități financiare și instituții financiare nebankare din cadrul Direcției reglementare și autorizare sau Serviciul inspecție instituții financiare nebankare din cadrul Direcției supraveghere.

Consiliul Economic și Social (CES) este o „*instituție publică de interes național, tripartită, autonomă, constituită în scopul realizării dialogului social dintre patronat, sindicate și Guvern și al climatului de stabilitate și pace socială*” și având „*rol consultativ în stabilirea strategiilor și politicilor economice și sociale (...) precum și în realizarea, promovarea și dezvoltarea (...) solidarității sociale*”²⁶. CES poate juca un rol important în domeniul economiei sociale, având în vedere rolul său consultativ în domeniile economic și social, în special în ceea ce privește solidaritatea socială, concept-cheie pentru economia socială. Legea prevede că CES este consultat obligatoriu de către inițiatorii proiectelor de acte normative, inclusiv cu privire la programe și strategii²⁷, situații în care opinia formelor de organizare a economiei sociale ar putea genera contribuții valoroase. CES înaintează propuneri privind restructurarea și dezvoltarea economiei naționale și privatizarea, funcționarea și creșterea competitivității agenților economici²⁸, aspecte importante pentru operatorii economici interesați și de obiective sociale.

Dintre structurile private care pot sprijini dezvoltarea și promovarea economiei sociale se remarcă în special Camera de Comerț și Industrie a României (camerele de comerț teritoriale subordonate au atribuții de promovare și sprijinire a dezvoltării și colaborării operatorilor economici), precum și patronatele și sindicatele.

II.3. Probleme

²⁶ Art. 1 și 2, Legea 109/ 1997 privind organizarea și funcționarea CES cu modificările și completările ulterioare

²⁷ Idem, art. 2[^]1, alin. 1

²⁸ Idem, art. 5, alin. 1, lit. a și b

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în insertia pe piata muncii a detinutilor - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

Problema principală: reintegrarea socială nesatisfăcătoare a persoanelor condamnate la măsuri privative de libertate; principalele cauze ale acestei probleme sunt:

- **Raport nesatisfăcător între numărul de persoane condamnate la pedepse privative de libertate și personalul implicat în reintegrarea socială – cauze:**
 - Resurse financiare reduse;
 - Importanță redusă acordată serviciilor educative și sociale de către autoritățile responsabile cu stabilirea structurii de personal;
 - Număr mare de persoane condamnate – cauze:
 - Nivelul ridicat de recidivă
 - Volumul insuficient de personal
 - Număr mare de persoane condamnate la pedepse privative de libertate – cauze:
 - Utilizarea în mică măsură a pedepselor alternative – cauze:
 - Frecvența ridicată a pedepsei cu închisoarea în defavoarea pedepselor alternative de către judecători – cauze:
 - Istoricul îndelungat al dispunerii pedepselor privative de libertate față de cel mult mai restrâns al dispunerii pedepselor alternative;
 - Posibilitățile reale de aplicare a pedepselor în folosul comunității sunt foarte limitate
 - Nivel ridicat al infraționalității/ nr. Mare de condamnări – cauze:
 - Nivel de trai scăzut
 - Nivel de educație scăzut
 - Nivelul ridicat de recidivă – cauze:
 - Nivel de trai scăzut
 - Nivel de educație scăzut

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

- Servicii deficitare la nivelul sistemului penitenciar și al societății
- **Slabă corelare a măsurilor dispuse cu privire la formarea profesională cu pregătirea/ capacitatea reală a persoanelor condamnate vizate – cauze:**
 - Individualizarea superficială, nerealistă a măsurilor dispuse, față de nevoile și aptitudinile reale individuale – cauze:
 - Timp limitat
 - Birocrația excesivă
 - Acces limitat al judecătorilor la informațiile privind condițiile specifice diverselor tipuri de formare profesională/ angajare – cauze:
 - Timp foarte limitat de studiere a cazurilor – cauze:
 - Supraîncărcarea sistemului judiciar
 - Birocrația excesivă
 - Atitudine – interpretarea restrictivă în sistemul judiciar a prevederilor legale aplicabile (legea permite posibilitatea de a dispune activitate, calificare sau învățământ, însă se optează frecvent pentru calificare – adeseori nepotrivită cu nivelul de pregătire școlară a persoanei condamnate)
- **Lipsa unor structuri care să gestioneze baze de date cu posibili angajatori/ structuri dispuse să integreze persoanele condamnate în muncă, puse la îndemâna factorilor decidenți (AJOFM, judecători, probațiune)**
- **Complexitatea problemelor/ nevoilor pe care le au persoanele condamnate la intrarea în sistemul de executare a pedepselor ne/privative de libertate – cauze:**
 - Nivel de trai scăzut
 - Nivel educațional scăzut
- **Lipsa unui proces de ieșiri progresive din penitenciar în scopul – urmărit riguros – al reintegrării sociale, inclusiv cu privire la eliberarea condiționată – cauze:**

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

- Atitudine personal
- Cadrul legal care pune accentul mai degrabă pe rolul de recompense al acestor ieșiri decât pe funcția lor de reintegrare socială
- Lipsa structurilor de acompaniere (asistență/ însoțire) a ieșirilor progresive
- **Lipsa unității demersului de urmărire a executării pedepselor privative și neprivative**
- **Lipsa structurilor care să asigure legătura dintre interiorul și exteriorul penitenciarului, din perspectiva asigurării reintegrării persoanei condamnate pe piața muncii**
- **Blocaje în sistem, cauzate de**
 - Insuficiența resurselor financiare
 - Insuficiența resurselor umane
- **Număr mic de angajatori ai persoanelor condamnate – cauze:**
 - Interes redus al angajatorilor față de reintegrarea socială – cauze:
 - Lipsa prevederilor legale de încurajare a angajatorilor să încadreze persoane condamnate
 - Slabă informare a angajatorilor cu privire la adevăratele riscuri, pentru a combate percepțiile greșite
 - Criza economică
 - Lipsă informare
- **Lipsa serviciilor sociale adresate persoanelor condamnate (cazare, masă) – cauze:**
 - Număr redus de organizații nonprofit cu preocupări în domeniu față de numărul de persoane condamnate
 - Atitudine reticentă a organizațiilor care ar putea oferi asemenea servicii – discriminare
 - Lipsă servicii publice necesare, furnizate la nivel local

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

Capitolul III – Strategia

III.1. Viziune

Persoanele condamnate vor fi reintegrate social, cu sprijinul structurilor de economie socială, pe baza colaborării dintre sectorul public și cel privat, contribuind astfel inclusiv la reducerea recidivei.

III.2. Valori

- Reintegrare socială/ integrare în comunitate
- Reducerea recidivei
- Motivare
- Responsabilizare/ asumare
- Responsabilități/ deprinderi similare celor din viața civilă obișnuită
- Colaborare
- Redobândirea încrederii în sine
- A doua șansă
- Responsabilitate prin oportunități
- Locuri de muncă pentru deținuți/ foști deținuți/ clienți probațiune
- Protecție socială
- A da utilitate socială fiecărui om (deținut)
- A se iubi pe sine pentru a-i iubi pe ceilalți, viața, societatea
- A doua șansă la o viață liberă și demnă
- Reducerea reței recidivei prin implicarea în structuri de economie socială ca pas spre integrarea în comunitate
- Integrare – la finalul procesului persoanele devin parte integrantă, funcțională a societății, nerespinși de aceasta
- Conștientizare
- Implicare proces
- Asumare
- Interacțiune
- Rețele de servicii sociale

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
OIRPOSDRU SV OLTEANA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

- | | |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> Reintegrare | <input type="checkbox"/> Reintegrare |
| <input type="checkbox"/> Abilitare | <input type="checkbox"/> Inserție socio-profesională |
| <input type="checkbox"/> Capacitare | <input type="checkbox"/> Reducerea recidivei |
| <input type="checkbox"/> Sustenabilitate | <input type="checkbox"/> Nediscriminare/acceptare |
| <input type="checkbox"/> Echilibru | <input type="checkbox"/> Siguranță |
| <input type="checkbox"/> Responsabilizare socială | <input type="checkbox"/> Apreciere/ respect față de propria persoană |

III.3. Obiectiv general

Reintegrarea socio-profesională a persoanelor condamnate prin structuri de economie socială.

III.4. Obiective specifice și rezultate cheie

1. **Dezvoltarea de centre de resurse care să gestioneze informații relevante pentru reintegrarea persoanelor condamnate cu sprijinul structurilor de economie socială** (informații despre structurile de economie socială interesate, domenii de activitate, tipuri de servicii sociale – inclusiv cazare, masă etc., cereri și oferte de locuri de muncă etc.); părți interesate:
 - Persoana condamnată – beneficiar și grup țintă
 - Penitenciare
 - Serviciile de probațiune
 - Structurile de economie socială
 - Autorități publice locale etc.
2. **Includerea persoanelor condamnate în programe de formare profesională și exersare de competențe în cadrul structurilor de economie socială, conform**

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEANA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

intereselor, aptitudinilor, pregătirii și capacității reale a persoanelor vizate;
părți interesate:

- Persoanele condamnate – beneficiari și grup țintă
- Penitenciarul (comisia de individualizare)/ judecătorul la recomandarea probațiunii (alternative) – responsabil

3. Dezvoltarea procesului de ieșiri progresive din penitenciar corelat cu programe de reintegrare socio-profesională dezvoltate prin structuri de economie socială; părți interesate:

- Persoanele condamnate – beneficiari și grup țintă
- Penitenciarul (comisia de individualizare)/ judecătorul – responsabil
- Structuri de economie socială
- Ministerul Justiției – legislație

4. Dezvoltarea, cu contribuția structurilor de economie socială, a unor mecanisme de asistență și control a persoanelor condamnate, în trecerea de la perioada de detenție la viața în libertate (inclusiv prin acordarea de servicii sociale adresate persoanelor condamnate, de tip cazare, masă); părți interesate:

- Persoanele condamnate – beneficiari și grup țintă
- Penitenciare
- Serviciile de probațiune
- Structurile de economie socială
- Autorități publice locale etc.

5. Implicarea structurilor de economie socială în monitorizarea reintegrării socio-profesionale a persoanelor liberate

6. Creșterea numărului structurilor de economie socială interesate/ implicate în integrarea socio-profesională a persoanelor condamnate

III.5. Măsuri de realizare

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPODRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

1. Creșterea numărului structurilor de economie socială care, în calitate de actori sociali, participă în mod activ, datorită valorilor lor specifice, la reintegrarea socială a persoanelor condamnate, reducerea recidivei și combaterea discriminării, prin:

- a. Îmbunătățirea legislației în vederea stimulării economiei sociale pentru persoane condamnate
 - i. Propuneri legislative de stimulare a structurilor de economie socială
 - ii. Participare la elaborarea legii privind economia socială
 - iii. Legiferarea economiei sociale
 - iv. Promovarea strategiei de economie socială
 - v. Elaborarea cadrului legal privind economia socială cu prevederi specifice reintegrării sociale a persoanelor condamnate, reducerea recidivei și combaterea discriminării
 - vi. Armonizarea legislației privind executarea pedepselor ne/privative de libertate cu legislația privind economia socială
- b. Dezvoltarea de întreprinderi de inserție socială pentru persoanele condamnate (2 ani), inclusiv în interiorul penitenciarelor
 - i. Identificarea posibilităților de creștere a numărului structurilor de economie socială (resurse etc.)
 - ii. Organizarea de întâlniri cu actori sociali, pe regiuni
 - iii. Atragerea de actori interesați de susținerea economiei sociale
- c. Sensibilizarea publicului cu privire la rolul economiei sociale în reintegrarea socială a persoanelor condamnate
 - i. Promovare și publicitate pentru combaterea discriminării persoanelor condamnate
 - ii. Mediatizarea rolului structurilor de economie socială în reintegrarea persoanelor condamnate

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
OIRPOSDRU SV OLTENA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

2. Dezvoltarea de centre de resurse care să acorde sprijin și să gestioneze informații relevante pentru reintegrarea persoanelor condamnate cu sprijinul structurilor de economie socială

- a. Asigurarea funcționării de centre de resurse
 - i. Identificarea potențialilor interesați în gestionarea acestui tip de informații
 - ii. Organizarea de întâlniri cu actori sociali, pe regiuni
 - iii. Protocol AJOFM-uri și penitenciare
 - iv. Identificarea spațiului
 - v. Finanțarea centrelor de resurse
 - vi. Acordarea unui statut legal pentru centru
 - vii. Elaborarea unui regulament privind sarcinile și atribuțiile centrului de resurse
 - viii. Promovare
- b. Crearea unei baze informatizate de date privind structurile de economie socială, posibili angajatori în vederea reintegrării socio-profesionale a persoanelor condamnate, servicii sociale destinate persoanelor condamnate (informații despre structurile de economie socială interesate, domenii de activitate, tipuri de servicii sociale – inclusiv cazare, masă etc., cereri și oferte de locuri de muncă, furnizorii de formare profesională în general, structuri de economie socială autorizate – în special etc.)

3. Dezvoltarea procesului de ieșiri progresive din penitenciar corelat cu programe de reintegrare socio-profesională dezvoltate prin structuri de economie socială

- a. Îmbunătățirea cadrului legislativ
 - i. Modificarea cadrului legal actual astfel încât să se introducă facilități (Legea 275) pentru cei înscriși în structurile de economie socială
 - ii. Introducerea mecanismului planului personal de reintegrare socio-profesională, inițiat (întocmit) și asumat de persoanele

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEȚA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

- condamnate, la liberare, astfel încât să se asigure un nivel cât mai ridicat de competitivitate a persoanelor condamnate pe piața muncii – planul: obligatoriu;
- iii. Crearea unui serviciu permanent în penitenciar, cu colaborarea structurii/ilor de economie socială, pentru elaborarea programului de ieșiri, în vederea reintegrării sociale a persoanelor condamnate
- b. Dezvoltarea serviciului permanent din penitenciar al structurii de economie socială pentru a colabora la elaborarea programului de ieșiri, în vederea reintegrării sociale a persoanelor condamnate
- i. Selectarea grupului țintă, identificarea intereselor, aptitudinilor în vederea includerii în programe
 - ii. Formarea unei echipe pluridisciplinare (psiholog, asistent social, cooptarea foștilor deținuți/ povești de succes etc.)
 - iii. Crearea unui plan individualizat de reinserție profesională
 - iv. Elaborarea unui program de integrare socio-profesională adaptat
 - v. Crearea unui sistem de mentorat
 - vi. Derularea activităților premergătoare ieșirii din penitenciar, tabele cu persoanele condamnate, aprobări, autorizări și reînnoire angajament, prelucrări
 - vii. Monitorizarea și evaluarea procesului ieșirilor, impact, încurajare
- 4. Dezvoltarea, cu contribuția structurilor de economie socială, a unor mecanisme de asistență și control a persoanelor condamnate, în trecerea de la perioada de detenție la viața în libertate**
- a. Includerea persoanelor condamnate în programe de formare profesională și exersare de competențe în cadrul structurilor de economie socială, conform intereselor, aptitudinilor, pregătirii și capacității reale a persoanelor vizate; asigurarea corespondenței reale între nevoile persoanelor condamnate și programele de formare profesională și exersare de competențe
 - i. Crearea unui sistem care să permită cunoașterea cererilor persoanelor condamnate
 - ii. Identificarea persoanelor condamnate cu nevoie de formare profesională

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

- iii. Structurarea unui plan individualizat privind formarea profesională a persoanelor condamnate în vederea reintegrării sociale prin structurile de economie socială, bazat pe evaluarea nevoilor persoanelor condamnate și pe oferta existentă pe piața muncii
- iv. Identificarea structurilor de economie socială autorizate în formare profesională, capabile să ofere servicii persoanelor condamnate
- v. Identificarea persoanelor condamnate în vederea includerii în structurile de economie socială, în vederea exersării de competențe
- b. Sprijinirea persoanelor condamnate, în vederea ocupării
 - i. Crearea de locuri de muncă în structurile de economie socială
 - ii. Identificarea unui loc de muncă în colaborare cu structurile de economie socială
 - iii. Asigurarea de mentorat în cadrul structurii de economie socială angajatoare
- c. Crearea serviciilor sociale adiacente angajării, necesare persoanelor condamnate (inclusiv servicii de tip cazare, masă)
- d. Dezvoltarea colaborării între instituțiile implicate în procesul de reintegrare a persoanelor condamnate (penitenciare, structuri de economie socială, probațiune, instituții publice locale)
- e. Implicarea structurilor de economie socială în monitorizarea reintegrării socio-profesionale a persoanelor liberate
 - i. Evaluarea eficienței procesului de reintegrare, prin monitorizare
 - ii. Informarea serviciului de probațiune și a penitenciarului cu privire la evoluția socio-profesională a persoanelor condamnate

III.6. Plan de acțiune

În anexă.

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEAIA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate
2013 – 2020

Capitolul IV – Complementaritate și conformitate cu politicile și prioritățile naționale și europene

IV.1. Politici și priorități românești

Principalul document în completarea și dezvoltarea căruia vine prezenta strategie este ”**Strategia națională de reintegrare socială a persoanelor private de libertate**”, care evidențiază că reintegrarea socială a persoanelor private de libertate reprezintă un proces care își are începuturile în faza execuțional – penală. Un rol esențial al serviciului penitenciar este acela al pregătirii persoanelor private de libertate pentru perioada post-detenență. Pentru atingerea acestui obiectiv este necesară corelarea nevoilor persoanelor private de libertate cu programele de educație, asistență psihologică și asistență socială și demersul de incluziune socială. Totodată, pentru succesul componentei de reintegrare socială este necesar concursul comunităților locale, în dubla lor calitate: de parteneri ai serviciului penitenciar și de beneficiari ai întregului proces de reintegrare socială a persoanelor private de libertate sau care au executat pedepse privative de libertate.

Sistemul administrației penitenciare, prin Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate, ca instituții publice de interes național, contribuie la apărarea ordinii publice și a siguranței naționale prin asigurarea pazei, escortării, supravegherii, aplicarea regimului de detenție și organizarea de activități educaționale, de asistență psihologică și asistență socială destinate reintegrării sociale a persoanelor private de libertate. În aceste coordonate, Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate evaluează permanent nevoile educaționale, de asistență psihologică și asistență socială ale persoanelor private de libertate, procesul menționat constituind baza strategiei de reintegrare socială a acestora. Individualizarea și planificarea traseului execuțional, prin organizarea și desfășurarea activităților de instruire școlară, de formare profesională, a programelor educaționale, de asistență psihologică și asistență socială constituie demersuri curente asumate la nivelul tuturor locurilor de deținere pentru realizarea funcției educative a pedepsei sau a unei măsuri privative de libertate.

Legislația în domeniul execuțional-penal prevede responsabilitatea instituției penitenciare, a centrelor de reeducare, de a organiza și desfășura activități educaționale, culturale, terapeutice, de consiliere psihologică și asistență socială, instruire școlară și

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSTNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSTNICE
CORPOSDRU SV OLTEAIA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

formare profesională, pe durata detenției, în vederea facilitării reintegrării sociale a persoanelor custodiate. Pregătirea pentru liberare și reintegrare socială începe imediat după primirea în locul de deținere, stabilirea unui regim de executare a pedepsei privative de libertate necesitând întocmirea unui *Plan de evaluare și intervenție educativă și terapeutică* pentru fiecare persoană condamnată. Persoanele private de libertate beneficiază, în manieră individualizată, de intervenții recuperative, minorii, tinerii (18 – 21 ani) și femeile evidențiindu-se ca fiind categorii vulnerabile, din perspectiva necesității de adaptare a demersurilor educative, de asistență psihologică și asistență socială la particularitățile psihosomatice și nevoile de dezvoltare personală. Activitățile specifice de educație, asistență psihologică și asistență socială, coordonate de către personalul de specialitate, exclusiv în perioada traseului execuțional, reprezintă o condiție necesară, dar nu și suficientă a reintegrării sociale. Standardele calitative în formarea profesională a specialiștilor implicați în implementarea prezentei *Strategii* și resursele alocate domeniului condiționează creșterea șanselor de reintegrare a persoanei private de libertate în societate, cu riscuri diminuate de recidivă.

Având în vedere că persoanele private de libertate aparțin comunității, instituțiile partenere, în îndeplinirea atribuțiilor ce le revin, apreciază ca prioritară crearea unui mecanism interinstituțional, articulată, care să asigure, în baza unei viziuni comune, parcurgerea etapelor succesive ale procesului de reintegrare socială.

Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, prin instituțiile aflate sub autoritatea sa, în special prin Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și Direcția Protecția Copilului, se implică și sprijină procesul de reintegrare socială a persoanelor private de libertate și a celor care au executat pedepse privative de libertate, prin organizarea cursurilor de calificare profesională și facilitarea ocupării unui loc de muncă, respectiv prin monitorizarea respectării drepturilor copilului în locurile de deținere, precum și în perioada post-detenție.

Ministerul Administrației și Internelor, prin instituțiile subordonate, se implică în facilitarea procesului de reintegrare socială, prin asigurarea activităților educative, culturale, terapeutice, de consiliere psihologică și asistență socială pentru persoanele aflate în custodia locurilor de deținere din subordinea sa, precum și prin implicarea în etapa post-detenție, raportat la responsabilitățile care îi revin prin prisma atribuțiilor conferite de lege. Desfășurarea, în colaborare cu alte instituții și autorități publice centrale și locale a unor campanii și proiecte de prevenire a infraționalității și delincvenței juvenile reprezintă, de asemenea, una dintre prioritățile asumate de Ministerul

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în insertia pe piata muncii a detinutilor - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTENIA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

Administrației și Internelor, în contextul general al problematicii reintegrării sociale și, implicit, a reducerii riscului de recidivă.

Activitatea recuperativă incumbă crearea și dezvoltarea unui cadru de suport comunitar pentru facilitarea reintegrării sociale, prin stabilirea de parteneriate între sectorul public și privat. Colaborarea unităților penitenciare cu instituțiile, autoritățile publice centrale și locale, organizațiile neguvernamentale cu atribuții în domeniul facilitării reintegrării sociale a persoanelor private de libertate se înscrie în liniile directoare ale cadrului internațional și european, acesta furnizând norme, valori și principii cu caracter universal și cu aplicabilitate privind tratamentul beneficiarilor.

În contextul colaborărilor interinstituționale, este necesară stabilirea bazelor desfășurării unor proiecte comune de intervenție recuperativă, un rol esențial revenind, astfel, instituțiilor și organizațiilor din societatea civilă. Prin menținerea legăturii persoanelor private de libertate cu mediul de suport și, în sens larg, cu comunitatea, se urmărește, pe de o parte, diminuarea efectelor negative ale detenției, iar pe de altă parte, implicarea comunității în procesul de reintegrare socială. Dezvoltarea unor mecanisme de facilitare a reintegrării sociale creează oportunitatea atragerii de fonduri externe prin promovarea unor proiecte comune, destinate îmbunătățirii condițiilor de detenție și asistenței asigurate persoanelor custodiate. Obținerea de rezultate în cadrul activităților desfășurate în colaborare este condiționată de diversificarea demersurilor comune, de gradul de implicare activă a părților, precum și de sustenabilitatea dobândită ulterior finalizării proiectelor cu fonduri externe. Pentru asigurarea vizibilității și a continuității demersurilor derulate la nivelul partenerilor instituționali, se impune constanta mediatizare și promovare a activităților realizate, inclusiv cu sprijinul societății civile.

În absența unui cadru normativ corespunzător privind un sistem interinstituțional, interactiv, articulat și funcțional, care să continue demersurile educaționale, de asistență psihologică și asistență socială din perioada detenției / internării, rezultatele astfel obținute își vor reduce eficiența, fapt care impune, cu necesitate, promovarea și implementarea unei „Strategii de reintegrare socială a persoanelor private de libertate”, asumată la nivel național. Este necesară o nouă abordare orientată către continuarea și concretizarea demersurilor de incluziune socială, inițiate încă din perioada detenției, prin contribuția instituțiilor, autoritățile publice centrale, locale și a organizațiilor neguvernamentale, care activează sau au vocația de a activa în domeniul asistenței post-detenție.

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
OIRPOSDRU SV OLTENA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

Un astfel de demers își propune să creeze cadrul instituțional necesar reintegrării sociale a persoanelor private de libertate, evidențiind rolul activ pe care factorii instituționali și comunitari ar trebui să-l dobândească, printr-o acțiune convergentă, în raport cu dezideratul reintegrării sociale a persoanelor ce au antecedente penale. Astfel, pot fi identificate și mobilizate resursele necesare pentru a sprijini eforturile persoanelor private de libertate și a persoanelor care au executat pedepse privative de libertate de a-și redobândi un rol social stabil și de a se desista în raport cu instrumentele de asistență socială.

*

* * *

Prezentul plan strategic urmărește de asemenea contribuția pe care și-o poate aduce economia socială la îndeplinirea obiectivelor stabilite la nivel național, cum sunt cele care decurg din strategia **Europa 2020** – printre altele, o **rată de ocupare** de 70% și scăderea cu 580.000 a numărului persoanelor expuse **riscului sărăciei**.

Planul Național de Reformă 2011-2013 prevede la secțiunea privind incluziunea socială activă că, “în vederea participării active a persoanelor aflate în risc de sărăcie și a comunităților defavorizate la punerea în practică a celor mai potrivite măsuri pentru combaterea sărăciei, România are în vedere crearea cadrului adecvat în vederea **facilitării accesului și a participării persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile pe piața muncii**; în acest mod se urmărește dezvoltarea activităților și serviciilor generatoare de profit pentru a ajuta persoanele expuse riscului de excluziune socială să se integreze sau reintegreze pe piața muncii, în întreprinderile economiei sociale și/sau în economia formală, dezvoltarea programelor specifice pentru re/integrarea pe piața muncii a persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile și a programelor de formare pentru dezvoltarea competențelor și calificărilor de bază pentru acestea”.

Categoriile de persoane vizate de Planul Național de Reformă sunt persoanele de etnie roma, persoanele cu dizabilități, tinerii sub 18 ani care părăsesc sistemul instituționalizat de protecție a copilului, persoane care trăiesc din venitul minim garantat, persoane fără adăpost, persoane care locuiesc în comunități izolate etc.

Planul estimează pentru perioada 2011-2013 crearea a 500 de structuri de economie socială și a 10.000 de locuri de muncă în cadrul acestor structuri de economie socială, iar

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în insertia pe piata muncii a detinutilor - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
OIRPOSDRU SV OLTENIA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

150.000 de persoane vor participa la programe de calificare/recalificare destinate grupurilor vulnerabile.

De asemenea, Planul prevedea ca în cursul anului 2011 să fie definitivat cadrul legal privind sectorul economiei sociale. Proiectul de lege are ca obiect reglementarea domeniului economiei sociale, definirea conceptului și identificarea persoanelor juridice care fac parte din acest domeniu, precum și introducerea unor măsuri de sprijinire și promovare a economiei sociale.

Planul strategic reprezintă de asemenea o continuare a punerii în aplicare a recomandărilor din **“Raportul National Strategic privind Protecția Socială și Incluziunea Socială (2007 – 2010)”**. Raportul prezintă principalele provocări pentru următoarea perioadă de raportare, respectiv 2007-2010, și stabilește un set de obiective prioritare, după cum urmează:

1. Creșterea gradului de ocupare a persoanelor defavorizate;
2. Promovarea politicilor familiale integrate prin elaborarea unui pachet de măsuri eficiente de prestații și servicii sociale;
3. Continuarea eforturilor pentru îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor de etnie romă.

În vederea atingerii acestor obiective, sunt prezentate măsuri concrete care se vor realiza prin cooperarea și coordonarea tuturor actorilor, guvernamentali și ai societății civile, care au responsabilități în domeniul incluziunii sociale. De asemenea, se așteaptă ca Fondul Social European să sprijine din punct de vedere financiar implementarea programelor menționate în cadrul acestui document, completat fiind de fonduri de la bugetul de stat și bugetele locale, precum și fonduri rambursabile acordate de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

IV.2. Documente strategice europene

Strategia de la Lisabona promovează creșterea ocupării în rândul cetățenilor UE, acordând însă o atenție deosebită creșterii ocupării în rândul categoriilor de populație cu grad ridicat de inactivitate. Evaluarea din 2005 a Strategiei de la Lisabona evidențiază însă dificultățile întâmpinate de statele membre în atingerea ambițioaselor obiective

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
OIRPOSDRU SV OLTENIA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

propuse în 2000. Una din posibilele cauze este lipsa unei politici coerente în statele membre atât în domeniul macroeconomic, cât și în cel al politicii sociale²⁹. Cu toate că Strategia de la Lisabona menționează economia socială ca instrument de creștere a gradului de ocupare în special a persoanelor defavorizate, nu există, la nivel european, o abordare unitară a sectorului de economiei sociale.

În absența unor reglementări europene privind economia socială, singurele texte de referință sunt cele care organizează piața bunurilor și serviciilor în Uniunea Europeană. Referindu-se la domeniile deschise economiei sociale, în special cele de re/inserție socială a grupurilor vulnerabile, **Directiva 2006/123/CE privind serviciile pe piața internă** deschide perspective în toate statele membre, pentru toți furnizorii europeni, cu excepția anumitor activități: servicii neeconomice de interes general; servicii financiare; servicii de comunicare electronică; servicii de transport; servicii ale agențiilor de muncă temporară; servicii de sănătate; servicii în domeniul audiovizual; jocuri de noroc; activități legate de exercitarea autorității publice; anumite servicii sociale (locuințele sociale, protecția copilului și ajutorarea persoanelor în nevoie); servicii de securitate privată și servicii furnizate de notari și persoane împuternicite, desemnați prin decizii guvernamentale. Deși la prima vedere directiva poate fi privită ca un risc pentru formele de organizare specifice economiei sociale, ea reprezintă de fapt o oportunitate pentru dezvoltarea activităților de prestări servicii, atât în aceste domenii rezervate, cât și în cele deschise concurenței.

Subreprezentată la nivel european, economia socială se regăsește în statele membre sub denumiri precum „economie solidară” sau în legătură directă cu „sectorul nonprofit” sau „al treilea sector”.

Noua strategie europeană pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă, **Europa 2020**, conține obiectivele fundamentale ale Uniunii Europene pentru perioada 2011-2020, dezvoltând astfel liniile de acțiune inițiate în Agenda Lisabona, pentru perioada 2010-2020. În plus față de aceasta din urmă, Europa 2020 acordă o importanță mult mai mare rolului aspectelor sociale în procesul de creștere economică, în cadrul modelului social european. Unul dintre obiectivele Europa 2020 vizează creșterea **favorabilă incluziunii**, urmărind sporirea gradului și calității integrării sociale a tuturor membrilor societății, prin reducerea și, la limita, eliminarea disparitatilor economice și

²⁹ *** Comitetul European Economic și Social, „*Opinion of the European Economic and Social Committee on The post-2010 Lisbon Strategy (exploratory opinion)*”, Bruxelles, 04.11.2009, p. 4

„Investește în oameni!”

Economia socială – O noua provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSTNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSTNICE
CORPOSDRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

sociale care nu sunt bazate pe diferențe de merit.

Strategia de față contribuie la atingerea obiectivelor strategice ale **Europa 2020**, precum și ale **Strategiei europene pentru ocuparea forței de muncă**, cum sunt **rata de ocupare** (valoare vizată: 75%) sau scăderea numărului persoanelor expuse **riscului sărăciei** cu 20.000.000. De asemenea, strategia este în concordanță cu obiectivele programelor pilot din cadrul **Europa 2020**, în special cu cele privind agenda pentru noi locuri de muncă, inclusiv în direcția întâlnirii mai bune între cererea și oferta de muncă.

Planul strategic contribuie de asemenea la realizarea prevederilor privind creșterea ocupării și din punct de vedere calitativ, nu numai cantitativ, cuprinse în **Strategia Europeană pentru Ocupare**, înscriindu-se în acest sens și în turnura majoră pe care o ia **politica socială comunitară** în anul 2000, în același sens.

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în insertia pe piata muncii a detinutilor - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSTNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSTNICE
CORPOSDRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

IV.3. Cadrul legal

IV.3.a. Legislație penală și execuțional penală

- Codul penal al României
- Codul de procedură penală
- Legea nr. 275/2006 privind executarea pedepselor și a măsurilor dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal
- Hotărârea Guvernului nr. 1897/2006 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 275/2006
- OMJ nr. 2714/C/2008 privind durata și periodicitatea vizitelor, greutatea și numărul pachetelor, precum și categoriile de bunuri ce pot fi permise, cumpărate, păstrate și folosite de persoanele aflate în executarea pedepselor privative de libertate
- OMJ nr. 1676/C/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind siguranța locurilor de deținere
- Anexe Regulamentului privind siguranța locurilor de deținere
- OMJ nr. 432/2010 pentru aprobarea instrucțiunilor privind evidența nominală și statistică a persoanelor private de libertate
- OMJ nr. 2199/2011 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activităților educative în penitenciar
- OMJ nr. 420/2011 privind condițiile în care persoanele condamnate pot presta muncă pe bază de voluntariat
- OMJ nr. 429/C/2012 privind asigurarea asistenței medicale în penitenciare
- Decizia ANP nr. 438/2013 pentru aprobarea recompensării deținuților pe baza sistemului de creditare

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
CORPOSDRU SV OLTEAIA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

IV.3.b. Implementarea noilor Coduri în materie penală și procesual penală și a celorlalte acte normative cuprinse în pachetul reformei penale

- Legea 286/2009 privind Codul penal
- Legea 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii 286/2009 privind Codul penal
- Legea 135/2010 privind Codul de procedura penală
- Legea 255/2013 pentru punerea în aplicare a Legii 135/2010 privind Codul de procedură penală
- Legea 252/2013 privind organizarea și funcționarea sistemului de probațiune
- Legea 253/2013 privind executarea pedepselor, a măsurilor educative și a altor măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judicare în cursul procesului penal
- Legea 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judicare în cursul procesului penal

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSONELOR VÂRSNICE
OIRPOSDRU SV OLTEA



CENTRUL ROMÂN
PENTRU EDUCAȚIE
ȘI DEZVOLTARE UMANĂ

Strategia națională de dezvoltare a economiei sociale pentru persoanele condamnate 2013 – 2020

Capitolul V – Criterii și indicatori

În anexă.

„Investește în oameni!”

Economia socială – O nouă provocare în inserția pe piața muncii a deținuților - Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013