



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Direcția Generală Administrație și Relația cu CGMB
Direcția Asistență Tehnică și Juridică



Serviciul Transparență Decizională
Nr. 2016/0204/11/02 .04.2018

ANUNȚ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, se aduce la cunoștință publică următorul proiect de act normativ:

Proiect de hotărâre privind aprobarea Recensământului persoanelor adulte fără adăpost de pe raza Municipiului București

Potrivit art. 7, alin. 2 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, "Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice ..."

Procedură dezbateri : 30 de zile lucrătoare; termen : **29 mai 2018.**

Proiectul de act normativ, mai sus amintit, cu documentația de bază, poate fi consultat:

- pe site-ul P.M.B. – www.pmb.ro;
link : http://www.pmb.ro/institutii/cgmb/dezb_publica/proiecte/pr_dezb_publica.php
- la sediul PMB, B-dul Regina Elisabeta, nr. 47, sector 5.

Proiectul de act normativ se poate obține în copie, pe bază de cerere depusă la Centrul de Informare.

În conformitate cu prevederile art. 7, alin. 4 din Legea 52/2003, republicată, până la data de **27.04.2018**, se pot trimite în scris, propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectele de acte normative supuse dezbaterii publice.

Propunerile, sugestiile, opiniile privind proiectele de acte normative, se vor transmite:

- prin site-ul www.pmb.ro;
- prin poștă pe adresa P.M.B. – B-dul Regina Elisabeta, nr. 47, sector 5 – Direcția Asistență Tehnică și Juridică;

- depuse la Centrul de Informare – P.M.B., B-dul Regina Elisabeta, nr. 42, sector 5.

Materialele transmise vor purta mențiunea:

„Recomandare la proiect de act normativ”

DIRECTOR EXECUTIV,

Mariana Brod



Șef serviciu,
Nicoleta Sunică

Întocmit,
T. Pârvu

Hotărâre

privind aprobarea Recensământului persoanelor adulte fără adăpost de pe raza municipiului București

Având în vedere expunerea de motive a consilierului general Alin Ionuț Arsu și Raportul de specialitate al Direcției Generale de Dezvoltare, Investiții și al Direcției Generale de Asistență Socială a Municipiului București

Văzând raportul Comisiei de sănătate și protecție socială și avizul Comisiei juridice și de disciplină din cadrul Consiliului General al Municipiului București,

În baza prevederilor Legii asistenței sociale nr. 292/2011 actualizată, Legii nr. 116/2002, legea privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, Legea 487/2002 republicată - Legea sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice și ale Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare prevederile OG nr. 68/2003 privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare, precum și de HG nr. 1826/2005 pentru aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare a serviciilor sociale;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 36 alin (2) lit. b) și d), art. 36 alin. (4) lit. c), alin. (6) lit. a) pct. 2 și art. 45 alin. (2) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

HOTĂRÂȘTE

Art.1. Se aprobă desfășurarea **Recensământului persoanelor adulte fără adăpost de pe raza municipiului București**, conform metodologiei cuprinse în Anexa nr.1, parte integrantă a prezentei hotărâri

Art.2. Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului General al Municipiului București, și Direcția Generală de Asistență Socială a Municipiului București vor duce la îndeplinire prevederile prezentei Hotărâri.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința ordinară a Consiliului General al Municipiului București din data de2018.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR GENERAL AL
MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Metodologia de implementare

Definiția de lucru utilizată în identificarea persoanei aflate în dificultate:

Persoana Adultă fără Adăpost este acea persoană care nu are un domiciliu stabil și locuiește pe străzi sau în spații publice, fără un adăpost ce poate fi numit locuință. Persoane fără adăpost sunt acelea care habitează în locuințe improvizate¹, clădiri abandonate, adăposturi de noapte, spitale sau alte forme de adăpostire ce nu pot fi definite ca modalități standard de locuire (chirie, proprietate, împreună cu familia extinsă, etc).

Această definiție a ținut cont de ansamblul de trăsături promovate de organizația FEANTSA² și de legislația națională în vigoare. Menționăm că aceasta a fost adaptată proiectului de hotărâre, ea având drept scop principal încadrarea cât mai exactă a persoanelor care vor fi recenzate, înlesnind astfel procesul de identificare.

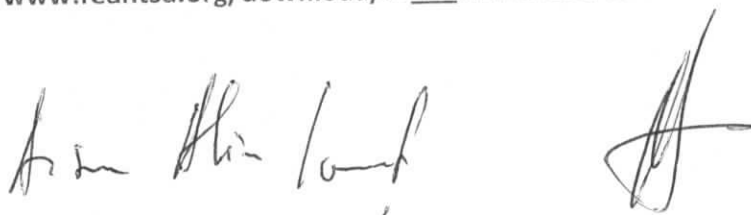
I. Procesul de implementare și resursele organizaționale implicate

1. Echipele de teren

- echipele vor fi formate din maxim patru persoane, minim două persoane;
- echipele de teren vor alocă un responsabil pentru trimiterea datelor către organizația coordonatoare;
- la momentul formării echipelor este recomandată atribuirea unui asistent social sau a unor persoane care au studii de specialitate;

¹ Prin termenul "locuință improvizată" se poate înțelege acel tip de locuință care nu este în conformitate cu Anexa 1 din Legea 114 din 1998, republicată. De asemenea, în spiritul prezentului proiect de hotărâre, locuința improvizată poate fi acea locuință construită din materiale impropii, neomologate sau care nu respectă normele legale în vigoare.

² http://www.feantsa.org/download/ro__4349012614513067498.pdf



- toate echipele implicate vor realiza un **calendar de iesire în stradă**³, conform căruia vor putea fi monitorizate de către entitatea coordonatoare;
- echipele de teren vor funcționa de luni până vineri atât pe perioada zilei cât și pe perioada nopții;
- echipele formate de DGASPC-uri vor activa în unitatea administrativ teritorială din care fac parte;
- organizația coordonatoare va forma o echipă cu atribuții clare de colectare a datelor provenite din teren

2. *Eligibilitatea organizațiilor*

Actori eligibili sunt atât cei care provin din mediul guvernamental cât și cei care provin din mediul privat. Organizația coordonatoare se va asigura că toții actorii implicați respectă legislația privind protecția datelor cu caracter personal.

3. *Perioada de implementare*

Acest proiect va fi implementat în primele două săptămâni ale lunii septembrie și martie ale fiecărui an.

4. *Colectarea informațiilor*

Organizațiile responsabile de implementare vor transmite **echipei de colectarea a datelor (DGASMB)** următoarele informații:

- **Datele de identificare ale persoanei:** codul numeric personal, nume și prenume, gen, ultimul domiciliu, conform *actelor de identitate*⁴.
- **Zona exactă în care a fost identificată persoana**

Informațiile vor fi transmise în maxim 12 ore de la momentul colectării către organizația responsabilă de coordonare (DGASMB);

³ Calendarul va cuprinde următoarele date: numele celor care formează echipa, data și ora ieșirii în stradă, data și ora încetării activității, zonele în care s-au deplasat

⁴ Dacă persoanei îi lipsesc actele de identitate, aceasta va fi identificată cu sprijinul Poliției Locale București la momentul întâlnirii

II. Organizațiile implicate

Implementarea acestui proiect se va realiza cu sprijinul următoarelor organizații: Direcția Generală de Asistență Socială a Municipiului București, Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului de la nivelul UAT-urilor, Poliția Locală a Municipiului București și organizații neguvernamentale implicate în combaterea fenomenului PAFA. Organizațiile neguvernamentale își vor manifesta interesul de a participa printr-o adresă comunicată organizației responsabile de coordonare (DGAMSB) cu 15 zile înaintea demarării prezentului proiect de hotărâre.

Atribuțiile organizațiilor implicate

Direcția Generală de Asistență Socială a Municipiului București (organizație coordonatoare)

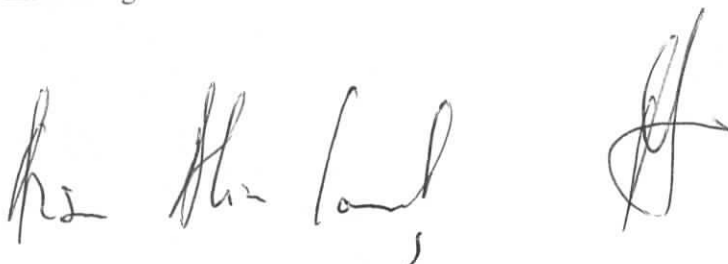
- colectarea datelor transmise de organizațiile implicate în acțiuni de stradă;
- stocarea datelor pe un dispozitiv electronic, într-un format EXCEL (.xlsx);
- coordonarea echipelor aflate în acțiuni stradale;

Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului de la nivelul UAT-urilor

- formarea echipelor responsabile de recenzare în conformitate cu metodologia prezentă;
- atribuirea unui asistent social sau persoane care are studii de specialitate în structura echipelor, dacă este posibil;
- transmiterea datelor către structura responsabilă de colectare (DGASMB) în intervalul specificat de prezenta metodologie;

Poliția Locală a Municipiului București

- identificarea persoanelor adulte fără adăpost în concordanță cu experiența de teren a echipajelor de poliție
- utilizarea mijloacelor specifice instituției în vederea obținerii datelor de identificare menționate în prezenta metodologie



- asigurarea securității pentru echipele aflate în situații conflictuale

Organizațiile neguvernamentale

- formarea echipelor responsabile de recenzare în conformitate cu metodologia prezentă

- transmiterea datelor către structura responsabilă de colectare (DGASMB)

- instruirea echipelor formate, cu două săptămâni înainte de începerea implementării efective, în conformitate cu metodologia prezentă. Alegerea organizației responsabile de instruire se află în responsabilitatea organizației de coordonare.

Ben Hui Lang 

Expunere de motive privind recensământul persoanelor adulte fără adăpost

În urma discuțiilor purtate cu diferiți actori sociali implicați în combaterea acestei forme de excluziune severe am ajuns la un acord general privind necesitatea unei dimensionări cât mai apropiate de realitate a fenomenului persoanelor adulte fără adăpost. Rezultatele unui recensământ pot completa o imagine deja structurată a acestei dimensiuni a sărăciei profunde

Necesitatea acestui proiect rezidă în faptul că poate fundamenta o dimensionare a serviciilor sociale cât mai apropiată de nevoile acestui grup vulnerabil și bineînțeles de nevoile comunității.

Strict organizațional acest demers va putea răspunde direct/indirect următoarelor nevoi:

- estimarea cât mai corectă a numărului de paturi (indicator de investiție)
- estimarea cât mai corectă a numărului de adăposturi de noapte (indicator de investiție)
- estimarea cât mai corectă a numărului de centre rezidențiale pentru persoane fără adăpost
- creșterea calității serviciilor socio-medicale oferite acestui grup vulnerabil

Colectarea datelor cuprinse în metodologia prezentului proiect de hotărâre va facilita realizarea unor planuri generale de intervenție. Mai mult, aceste date vor permite alocarea focalizată de resurse în zonele identificate ca fiind supuse unui risc mai mare de marginalizare socială. Demersul va putea oferi o imagine asupra distribuției relative a persoanelor adulte fără adăpost pe sectoare sau zone, distribuție la care vor avea acces toate organizațiile interesate de combaterea acestui fenomen. Vom lua în considerare faptul că dinamica acestuia presupune o deplasare perpetuă a persoanelor fără adăpost, existând astfel o modificare continuă a distribuției pe zone.

Nu în ultimul rând, acest proiect răspunde unei nevoi identificate atât în **Strategia Locală privind incluziunea socială și reducerea sărăciei în Municipiul București**, cât și în **Strategia Națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015-2020**

Metodologia acestuia cuprinde o **definiție de lucru** și atribuțiile organizațiilor implicate în implementarea lui, ele fiind au rezultat al dezbaterii publice. De asemenea, metodologia cuprinde procesul prin care datele colectate vor fi transmise organizației responsabile de coordonare, structurarea echipelor implicate și modul în care datele vor fi stocate.

 - Anu Hru Iamb



Nr. 949 / 19.03.2018

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea Recensământului persoanelor adulte fără adăpost de pe raza municipiului București

Conform prevederilor Legii asistenței sociale nr. 292/2011, articolul 58, autoritățile administrației publice locale au responsabilitatea înființării, organizării și administrării serviciilor sociale pentru persoanele fără adăpost, respectiv de a înființa pe raza lor teritorială servicii sociale adecvate și adaptate nevoilor acestora.

Potrivit datelor prezentate în Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei 2015-2020, la punctul 2.6.3., nu există nici o evaluare riguroasă a numărului și situației persoanelor fără adăpost în România, chiar dacă există câteva date disponibile în urma recensământului din 2011 și a altor studii anterioare. Conform documentului citat anterior, un procent de aproximativ 90% din persoanele fără adăpost se află în municipii și orașe, o treime dintre aceștia locuind în București.

Cunoscut fiind faptul că nesoluționarea problemei persoanelor fără adăpost atrage după sine creșterea costurilor pentru întreaga societate în viitor, fie că vorbim de costuri economice ori sociale, în cadrul Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei 2015-2020 s-au propus măsuri spre a fi adoptate de către factorii decizionali, cum ar fi evaluarea dimensiunii populației fără adăpost din toate marile orașe concomitent cu creșterea numărului și capacității adăposturilor și adoptarea programelor de regenerare urbană pentru a soluționa problema așezărilor informale.

Măsurile propuse în cadrul Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei 2015-2020 se regăsesc și în Strategia locală privind incluziunea socială și reducerea sărăciei în municipiul București 2017 – 2021 și în Planul de implementare a Strategiei 2017– 2021, documente aprobate prin adoptarea de către Consiliul General al Municipiului București a Hotărârii nr. 496/2017. Astfel, pentru persoanele adulte fără adăpost s-a stabilit ca obiectiv asigurarea temporară a condițiilor minime de locuire prin furnizarea de servicii de găzduire atât în cadrul adăposturilor de noapte cât și în apartamentele amenajate în centrele rezidențiale de asistență și reintegrare/reintegrare socială pentru persoanele fără adăpost, apartamente destinate familiilor cu copii, evacuate în stradă din locuință.

Pentru a integra aceste persoane în societate, este nevoie de mai mult iar primul pas ar fi accesul la condiții de locuire decente. Se știe că lipsa unui domiciliu stabil, duce la imposibilitatea obținerii și păstrării unui loc de muncă iar supra-aglomerarea și degradarea spațiilor de locuit existente, care găzduiesc mai multe generații nu generează un mediu familial securizant pentru copii.

Având în vedere cele expuse anterior cât și faptul că pentru o analiză corectă și implicit pentru adoptarea unor măsuri adecvate nevoilor persoanelor fără adăpost considerăm oportun implementarea unui proiect care să vizeze efectuarea unui recensământ în rândul persoanelor adulte fără adăpost de la nivelul municipiului București.

Ținând cont de faptul că proiectul este în concordanță cu prevederile legii asistenței sociale nr. 292/2011, ale Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei 2015-2020 și ale Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 496/2017 privind aprobarea strategiei locale pentru incluziunea socială și reducerea sărăciei în municipiul București 2017 – 2021 și a Planului de implementare a Strategiei 2017– 2021 precum și faptul că proiectul va contribui semnificativ la creșterea procesului de incluziune a persoanelor defavorizate, propunem înaintarea spre aprobare a proiectului de hotărâre privind aprobarea Recensământului persoanelor adulte fără adăpost de pe raza municipiului București

DIRECTOR GENERAL

RALUCA BARGAUNAS

DIRECTOR GENERAL

COSMINA IOANA SIMILEAN NICOLESCU