

# Economia socială și grupurile vulnerabile în România

**București, 22 mai 2013**

Ioana DERSCANU

Specialist în legislație privind economia socială

# Economie socială – terminologie

---

- **Economie socială ≠ antreprenoriat social/  
responsabilitate socială corporatistă**
- **Întreprinderi de economie socială ≠  
întreprinderi sociale ≠ întreprinderi de  
inserție socială**
- **Persoane vulnerabile ≈ marginalizate ≈ în  
situație de risc/ excluziune**

# Sprijinirea persoanelor vulnerabile, prin economia socială

Persoanele vulnerabile se pot implica în calitate de:

- **Beneficiari** ai activităților structurilor de economie socială
- **Membri** cu drept de vot în cadrul structurilor de economie socială
- **Angajați** ai structurilor de economie socială

# Economia socială – demersuri legale în România: MMFPSPV

- **POSDRU (2008)**
- **Proiect de lege**
  - Definiție, principii, forme de organizare, structuri, sistem colectare de informații
- **Proiect de strategie pe termen mediu**
  - Măsuri de sprijinire și încurajare specifice, aferente calității de întreprindere de economie socială (în plus față de cele specifice fiecărei categorii juridice în parte)

# Proiectul de lege privind economia socială

---

# Activitățile de economie socială:

- se pot desfășura în orice domeniu

- pot implica persoane vulnerabile *și / sau* orice alte categorii de persoane

# Definiția grupurilor vulnerabile

- **Art. 5 alin. 1 lit. i:** *”conform art. 6 lit. p) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011”*
- **Art. 5 alin. 2:** *”fac parte din grupul vulnerabil următoarele categorii de persoane aflate în situație de dificultate economică și socială și/sau în risc de excluziune socială:...”*
- **Legea 292/2011:**  
*”persoane sau familii care sunt în risc de a-și pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai din cauza unor situații de boală, dizabilitate, sărăcie, dependență de droguri sau de alcool ori a altor situații care conduc la vulnerabilitate economică și socială”*

# Definiția grupurilor vulnerabile

- Categoriile de persoane cf. art. 5 alin. 2:
  - a) cu dizabilități fizice și/sau mentale
  - b) provenind din familii numeroase/ monoparentale
  - c) fără educație sau pregătire profesională
  - d) toxico-dependente, după efectuarea tratamentului de dezintoxicare
  - e) victime ale violenței în familie
  - f) afectate de boli care le influențează viața profesională și socială
  - g) imigranți, refugiați
  - h) beneficiare de ajutor social potrivit prevederilor Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat
  - i) vârstnice



# Definiția grupurilor vulnerabile

- Categoriile de persoane cf. art. 5 alin. 2:
  - j) care au depășit vârsta de 50 de ani și nu beneficiază de prevederile Legii nr. 416/2001
  - k) care trăiesc în comunități izolate
  - l) de etnie romă
  - m) victime ale traficului de persoane
  - n) afectate de boli ocupaționale
  - o) tineri peste 18 ani care părăsesc sistemul instituționalizat de protecție a copilului
  - p) eliberate din detenție
  - q) fără adăpost
  - r) șomeri de lungă durată, înregistrați la agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă.

# Definiția economiei sociale

”... parte a sectorului **economic**, organizată **independent de sectorul public**, al cărei scop este să servească **interesul general al comunității, creșterea gradului de ocupare a persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile și producerea de bunuri și/sau prestarea de servicii.**”

(art. 2 alin. 1)

# Principiile economiei sociale

- a) **prioritate** acordată **individului și obiectivelor sociale** față de creșterea profitului
- b) **solidaritate și responsabilitate** socială
- c) convergența dintre interesele membrilor asociați și **interesul general**
- d) **control democratic** asupra activităților exercitat de membrii organizației/întreprinderii

# Principiile economiei sociale

- e) asocierea **voluntară și deschisă**
- f) **autonomia de gestiune și independența față de autoritățile publice**
- g) alocarea unei părți din profit pentru atingerea obiectivelor de **dezvoltare durabilă și furnizarea unor servicii de interes general** pentru comunitate

(art. 3)

# Întreprinderi sociale/ întreprinderi de inserție socială

**Întreprindere socială** - orice persoană juridică de drept privat care desfășoară activități în domeniul economiei sociale

**Întreprindere de inserție socială** - întreprinderea socială ce desfășoară activități cu scop lucrativ, dar care folosește profitul obținut pentru crearea de noi locuri de muncă și care are obligativitatea de a angaja persoane aparținând grupurilor vulnerabile

(art. 5 alin. 1)

# Forme de organizare a economiei sociale

Următoarele categorii de persoane juridice, care funcționează în baza prevederilor legale în vigoare și care prin actele constitutive și activitățile derulate respectă principiile prevăzute la art. 3 din prezenta lege, sunt recunoscute ca **întreprinderi sociale**:

- a) societățile cooperative de gradul 1;
- b) cooperativele de credit;
- c) asociațiile și fundațiile;
- d) casele de ajutor reciproc ale salariaților;
- e) casele de ajutor reciproc ale pensionarilor;
- f) orice alte categorii de persoane juridice.

# Forme de organizare a economiei sociale

- **Societățile cooperative de gradul 1** (L. 1/2005)
- **Cooperativele de credit** (OuG 99/2006)
- **Asociațiile și fundațiile** (O.G. 26/2000)
- **Casele de ajutor reciproc** ale salariaților (L. 122/1996), respectiv casele de ajutor reciproc ale pensionarilor (L. 540/2002)

# Precizări:

- **Unitățile protejate autorizate:** sunt întreprinderi de ES doar dacă autorizarea se aplică unei asociații, fundații, cooperative sau CAR
- **Întreprinderile sociale:** termenul nu este reglementat în legislația românească în vigoare
- **Microîntreprinderile, IMM:** sunt cuprinse în domeniul ES doar dacă e vorba de societăți cooperative care îndeplinesc condițiile micro/IMM
- **Societățile (comerciale):** nu pot fi considerate întreprinderi de ES deoarece, conform legislației în vigoare, nu pot avea ca scop decât obținerea de profit



# Întreprinderea de inserție socială

Este întreprinderea socială care îndeplinește și următoarele condiții:

- a) permanent, cel puțin **30%** din personalul angajat să aparțină unor categorii de **persoane din grupul vulnerabil**
- b) reinvestirea a **minim 50%** din valoarea **profitului pentru dezvoltarea întreprinderii**
- c) încadrarea activităților desfășurate de întreprinderea de inserție socială în **obiectivele planului județean de dezvoltare**

(art. 11)

# Sprijinirea persoanelor vulnerabile: întreprinderile de inserție socială

Întreprinderile de inserție socială au **obligatia de a asigura** pentru persoanele **angajate**, care fac parte din grupurile vulnerabile, **măsuri de acompaniament social** care să asigure inserția profesională a angajatului.

(art. 12 alin. 1)

# Srijinirea persoanelor vulnerabile: întreprinderile de inserție socială

**Măsurile de acompaniament social** pot fi:

- informarea,
- consilierea,
- accesul la formele de pregătire profesională,
- adaptarea locului de muncă la capacitatea persoanei,
- accesibilizarea locului de muncă în funcție de nevoile persoanelor și
- alte măsuri care au scop srijinirea inserției sociale și profesionale a angajaților.

(art. 12 alin. 2)

# Sprrijinirea întreprinderilor de inserție socială

- scutire la plata taxelor privind **emiterea mărcii sociale**, a **înregistrării** în Registrul unic al întreprinderilor sociale și publicarea în Monitorul Oficial al Extrasului **Raportului social anual**
- opțional, **consiliere gratuită** la constituire și/sau la dezvoltarea afacerii prin compartimentele de specialitate de la nivelul agenției de ocupare
- **măsuri de sprijin**, de natura ajutorului de stat, ce vor fi aprobate prin acte specifice cu respectarea prevederilor comunitare și naționale în materie de ajutor de stat

# Sprrijinirea întreprinderilor de inserție socială – nivel local

- atribuirea prin contracte de comodat, a unor **spații și/sau terenuri** aflate în domeniul public
- sprijin în **promovarea** produselor realizate și/sau furnizate, serviciilor prestate sau lucrărilor executate în comunitate, precum și în identificarea unor piețe de desfacere a acestora; sprijin în **promovarea** turismului și activităților conexe acestuia prin valorificarea patrimoniului istoric și cultural local
- acordarea de **microcredite**
- alte facilități acordate de autoritățile administrației publice locale

**Vă mulțumesc și vă doresc mult  
succes!**