

Nr. 170 / 25 Mai 2016

Către: **Ministerul Fondurilor Europene**

În atenția **Domnului Ministru Cristian Ghinea**

PETIȚIE

**ASOCIAȚIA PATRONALĂ A FURNIZORILOR DE FORMARE PROFESIONALĂ
DIN ROMÂNIA (APFFPR)**, cu sediul în Cluj Napoca, strada Paul Chinezu nr. 2/1, județul
Cluj, telefon/fax: 0264596161, e-mail: office@apffp.ro reprezentată prin Ing. dipl. Racolța
Steluța Carmen, Președinte,

în calitate de beneficiar al proiectului POSDRU: **CALITATE ÎNTR-O ECONOMIE
BAZATĂ PE CUNOAȘTERE POSDRU/158/1.4/S/147321**, derulat în perioada 13 Martie
2014 – 13 Decembrie 2015,

formulează prezenta PETIȚIE în numele tuturor membrilor APFFPR și în numele partenerilor
din acest proiect, prin care

1. **Reclamăm colectarea de către ANAF, în mod incorect și abuziv, a dobânzilor, penalităților și accesoriilor datorate la bugetul de stat pentru cheltuieli salariale înregistrate în cadrul proiectului ID 137421. Ne adresăm MFE deoarece întârzierile la plată înregistrate de membrii ai APFFPR s-au datorat nerespectării termenelor contractuale privind verificarea și autorizarea la plată a cheltuielilor validate din cererile de rambursare/cererile de plată de către o autoritate aflată în subordinea MFE.**

Solicităm ca MFE, în calitate de contractor și parte a Contractului care nu și-a onorat obligațiile față de Beneficiar, să facă demersurile necesare către Ministerul de Finanțe pentru a anula dobânzile, penalitățile și accesoriile datorate la bugetul de stat pentru cheltuieli salariale înregistrate pentru luna decembrie 2015.

Prezentarea stării de fapt

Pentru toate finanțările nerambursabile POSDRU 2007-2013 finalizate în decembrie 2015, termenul de plata eligibil pentru cheltuieli a fost 31.12.2015, conform Instrucțiunii DG PCU 109/16.09.2015. Prin urmare, până la data de 31.12.2015, toți beneficiarii de finanțări nerambursabile POSDRU 2007-2013, am fost obligați să achităm, inclusiv contribuțiile asupra salariilor care erau scadente la 25.01.2016.

Deoarece finanțările nerambursabile POSDRU 2007-2013 nu au fost asimilate de către Administrația Finanțelor Publice cu “ajutor de stat sub formă de subvenții de la bugetul de stat”, ANAF a procedat la aplicarea Art. 165 alin. (1) Ordinea stingerii obligațiilor fiscale din Legea 207/2015 –Codul de procedura fiscală, care prevede următoarele:

“Art. 165 alin. (1) Ordinea stingerii obligațiilor fiscale:

(1) Dacă un debitor datorează mai multe tipuri de obligații fiscale, iar suma plătită nu este suficientă pentru a stinge toate obligațiile, atunci se stinge obligația fiscală pe care o indică debitorul, potrivit legii, sau care este distribuită potrivit prevederilor art. 163, după caz, stingerea efectuându-se, de drept, în următoarea ordine:

- a) toate obligațiile fiscale principale, în ordinea vechimii, și apoi obligațiile fiscale accesorii, în ordinea vechimii;*
- b) obligațiile cu scadențe viitoare, la solicitarea debitorului.”*

Aplicând ad litteram art. 165 alin. (1), Administrația Finanțelor Publice, a preluat incorect banii transferați de către membrii APFFPR – furnizori de formare profesională beneficiari/parteneri în proiecte POSDRU, care aveau specificația de virament clară prin ordinul de plată **respectiv contribuții salarii luna decembrie 2015 aferente proiectelor** și i-a considerat ca bani plătiți în avans, a stins obligațiile fiscale accesorii, penalitățile și dobânzile, în ordinea vechimii pe care beneficiarii și partenerii le aveau la data de 31.12.2015, rămânând nestinse obligațiile fiscale pentru luna decembrie 2015.

Astfel la data de 25.01.2016, în loc ca situația fiscală a membrilor APFFPR să fie fără obligații fiscale principale, rămânând să achite dobânzile, penalitățile și accesoriile către bugetul de stat, aceștia au constatat că au restante sume importante la obligațiile fiscale principale, prejudiciul adus membrilor APFFPR - furnizori de formare profesională beneficiari/parteneri în proiecte POSDRU fiind de ordinul a zeci de mii de lei.

De asemenea, membrii APFFPR au fost dezinformați privind situația fiscală reală, ceea ce le-a adus grave prejudicii. Aceștia au solicitat, aplicarea Ordonanței 44/2015 privind anularea penalităților și reducerea dobânzilor datorate până la data de 30.09.2015. Menționăm că după data de 25.01.2016, cu respectarea termenului limită legal 31.03.2016, situația fiscală a membrilor APFFPR – furnizori FPC ar fi trebuit să fie clarificată având în vedere că aceștia și-au onorat prin ordine de plată toate obligațiile față de bugetul de stat aferente salariilor lunii decembrie 2015. Din partea ANAF s-a primit ca răspuns că obligațiile față de bugetul de stat aferente salariilor lunii decembrie 2015 deja au fost stinse și prin urmare respectivele organizații nu mai pot beneficia de prevederile Ordonatei 44/2015.

2. Reclamăm aplicarea de **dobânzi, penalități și accesorii datorate la bugetul de stat pentru cheltuieli salariale solicitate de Beneficiar a fi plătite prin mecanismul cererilor de plată, în situația în care cererile de plată nu au fost validate și plătite conform instrucțiunilor în vigoare.**

Solicităm ca MFE, în calitate de parte a Contractului care nu și-a onorat obligațiile față de Beneficiar, să facă demersurile necesare către Ministerul de Finanțe pentru a anula dobânzile, penalitățile și accesoriile datorate la bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale pentru cheltuieli salariale înregistrate de Beneficiar pentru cheltuieli solicitate a fi analizate, validate și plătite prin mecanismul cererilor de plată.

Prezentarea stării de fapt

În baza Instrucțiunii 103/18.03.2015, art.3, Autoritatea de management POSDRU a introdus Mecanismul decontării Cererilor de Plata. Specificul decontării prin acest

mecanism este acela că sumele solicitate prin Cererea de plată trebuie să aibă strict destinația prevăzută la solicitarea Cererii de plată.

Datorita termenelor foarte strânse pe care beneficiarii de fonduri nerambursabile au fost obligați să le respecte (art. 3.6, 3.12, 3.14), am considerat ca acest mecanism are rolul de a sprijini implementarea proiectelor și prin urmare, fondurile nerambursabile vor ajunge mai repede la beneficiari, adică în maxim 30 zile de la depunerea cererii de plata la OIR.

În cazul proiectului ID 137421 au fost situații când Cererile de Plată au fost decontate către beneficiari după 3-4 luni de la depunerea lor la OIPOS DRU MECS, perioada în care în cazul plății salariilor și asimilatelor prin acest mecanism, membrii APFFPR beneficiari/parteneri POSDRU au acumulat datorii considerabile constând în dobânzi, penalități și accesorii datorate la bugetul de stat aferente fondurilor nerambursabile. Trebuie subliniat că toate aceste datorii au fost înregistrate fără vina Beneficiarului, deoarece APFFPR nu **avea voie** să facă plăți din alte surse pentru a onora obligațiile la bugetul de stat, atât timp cât solicitase aceste plăți prin cereri de plată.

Chiar și pentru reglarea întârzierilor rambursării cheltuielilor efectuate, OUG 50/2013 și a Ordinului MFP 1520/2013, nu a fost funcțională în perioada 2014-2015, deși beneficiarii de contracte nerambursabile, neachitate de autorități la scadență, ar fi putut beneficia conform art 1 alin.(1) de “Amânarea la plată, în vederea scutirii, a obligațiilor fiscale accesorii aferente obligațiilor fiscale principale scadente după data depunerii cererii de rambursare la autoritatea competentă”. Pentru întârzierile la decontare, de 3-4 luni, a Cererilor de Plata, nu s-a întreprins nici o măsură fiscală prin care beneficiarii să poată solicita scutirea obligațiilor fiscale accesorii, atât timp cât întârzierile la plata a obligațiilor fiscale principale se datorează instituțiilor publice.

Consideram ca este nedrept ca beneficiarii de fonduri nerambursabile să achite sume considerabile pentru plata obligațiilor fiscale accesorii aferente fondurilor nerambursabile, dacă acestea nu s-au produs din cauza lor, ci din motive de întârzierea procesării cererilor de plată de către OIR și/sau de întârzierea plății efective către beneficiari. Adică, în calitate de

beneficiar/partener de fonduri nerambursabile, autoritățile nu evaluează cererile de rambursare/cererile de plată și nu rambursează banii conform contractelor de finanțare și a instrucțiunilor în vigoare ca să se poată achita datoriile fiscale principale către bugetul de stat, la timp și tot beneficiarii/partenerii, în calitate de contribuabili, sunt obligați să plătească dobânzi, penalități și accesorii, pentru întârzieri, aferente proiectelor implementate.

3. **Solicităm inițierea de către MFE a unui demers legislativ pentru modificarea Legii 207/2015 –Codul de procedura fiscală și completarea art. 165 alin. (7) privind Ordinea stingerii obligațiilor fiscale după cum urmează:**
- a. încadrarea explicită a finanțărilor nerambursabile în categoria subvențiilor de la bugetul de stat
 - b. completarea listei surselor de finanțare primite de contribuabili cu specificarea sursei Comisia Europeană.

Motivație

Întrucât “**subvenție**”, conform dicționarului juridic înseamnă fond nerambursabil, iar art. 12 lit.h) din HG 759/2007 -actualizată și semnată inclusiv de ministrul Finanțelor Publice, precizează clar, faptul că penalitățile sunt cheltuieli neeligibile pentru finanțările nerambursabile, considerăm că Administrația Finanțelor Publice procedează eronat când aplică *Art. 165.alin. (1) Ordinea stingerii obligațiilor fiscale din Legea 207/2015 –Codul de procedura fiscală în cazul contribuabililor, beneficiari de finanțărilor nerambursabile.*

Solicităm ca **MFE să inițieze modificarea Legii 207/2015 –Codul de procedura fiscală și să prevadă încadrarea explicită a fondurilor nerambursabile de la Bugetul de stat și de la Comisia Europeană la art. 165 alin (7) privind Ordinea stingerii obligațiilor fiscale din Legea 207/2015 –Codul de procedura fiscală care, după cum urmează:**

<p><i>Varianta curentă a art. 165 alin (7) privind Ordinea stingerii obligațiilor fiscale din Legea 207/2015 –Codul de procedura fiscala care</i></p>	<p><i>Varianta propusă spre modificare a art. 165 alin (7) privind Ordinea stingerii obligațiilor fiscale din Legea 207/2015 –Codul de procedura fiscala care</i></p>
<p>“Prin excepție de la prevederile alin. (1), în cazul contribuabililor care beneficiază de ajutor de stat sub formă de subvenții de la bugetul de stat pentru completarea veniturilor proprii, potrivit legii, se sting cu prioritate obligațiile fiscale aferente perioadei fiscale la care se referă subvenția, indiferent dacă plata este efectuată din subvenție sau din veniturile proprii.”</p>	<p>“Prin excepție de la prevederile alin. (1), în cazul contribuabililor care beneficiază de ajutor de stat sub formă de subvenții de la bugetul de stat sau de <i>subvenții obținute prin cofinanțarea proiectelor bazate pe fonduri europene nerambursabile de la Comisia Europeană</i> pentru completarea veniturilor proprii, potrivit legii, se sting cu prioritate obligațiile fiscale aferente perioadei fiscale la care se referă subvenția, indiferent dacă plata este efectuată din subvenție sau din veniturile proprii.”</p>

4. Solicităm inițierea de către MFE a unui demers legislativ privind scutirea contribuabililor de obligații fiscale accesorii datorate la bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale, în cazul în care acestea nu sunt din vina lor și se datorează întârzierilor procesării cererilor de rambursare și cererilor de plată și a transferului de sume cu mai mult de 30 zile de la data depunerii cererii de rambursare/cerere de plată de către beneficiari la OI/AM.

Motivație

Întrucât OUG 50/2013 și Ordinul MFP 1520/2013 nu au fost funcționale în perioada 2014-2015 și nu există nici o altă prevedere legală care să vină în sprijinul beneficiarilor de fonduri nerambursabile care au utilizat mecanismul de decontare al Cererilor de Plata și anume, de scutire la plata a obligațiilor accesorii aferente obligațiilor fiscale principale în cazul decontării cu întârziere a cererilor de plată, vă

solicităm să inițiați un act normativ pentru **scutirea contribuabililor de obligații fiscale accesorii datorate la bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale, în cazul în care acestea nu sunt din vina lor și se datorează întârzierilor procesării cererilor de rambursare și cererilor de plată și a transferului de sume cu mai mult de 30 zile de la data înregistrării cererii de rambursare/ cerere de plată de către beneficiari la OI/AM**

Cu stimă,

PREȘEDINTE

Asociația Patronală a Furnizorilor de Formare Profesională din România

Ing. dipl. Racolța Steluța

Date de contact

Asociația Patronală a Furnizorilor de Formare Profesională din România

Adresă: Cluj Napoca, str. Paul Chinezu, nr. 2, ap. 1

Email office@apffp.ro, Website www.apffp.ro, Mobil 0744623582