



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU

je

Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013

Răspuns la scrisoarea deschisă adresată de CE-RE

Ref.: Ghidul solicitantului – condiții specifice, elaborat de AM POS DRU pentru DMI 6.1.

Către: Coalitia ONG-uri pentru Fonduri Structurale

În atenția: Doamnei Oana Preda, Director Executiv Ce-Re

E 9089
Data 16.12.2010

CC: Guvernul României, cabinetul Primului-Ministru
În atenția: Domnului Cătălin Vătafu, consilier personal în cadrul aparatului propriu de lucru al primului-ministru
CC: Autoritatea de Audit
În atenția: Domnului Aron Popa, Președinte
CC: Autoritatea de Coordonare a Instrumentelor Structurale
În atenția: Domnului Ștefan Ciobanu, Director General
CC: European Commission, DG Employment
În atenția: Doamnei Septimia Dobrescu, Desk Officer

Stimată doamnă Oana Preda

Așa cum se menționează și în preambulul scrisorii deschise, AMPOSDRU a organizat două runde de negocieri cu partenerii sociali, reprezentanții confederațiilor patronale, sindicale și ai organizațiilor neguvernamentale, pentru definitivarea Ghidului Solicitantului – Condiții Specifice pentru lansarea liniei de finanțare din cursul acestei luni, în cadrul DMI 6.1.

Toate problemele menționate în scrisoarea deschisă au fost analizate în cadrul negocierilor, iar reprezentanții AMPOSDRU au explicat membrilor Coaliției ONG-uri pentru Fonduri Structurale motivele deciziilor luate.

Conducerea AMPOSDRU regretă că explicațiile date nu au fost îndeajuns analizate de membrii CE-RE și că scrisoarea deschisă a fost emisă după publicarea Ghidului Solicitantului – Condiții Specifice pentru DMI 6.1.

Pentru corecta informare a celor interesați, conducerea AMPOSDRU face următoarele precizări la textul scrisorii deschise:

- *“Structurile economiei sociale, nou create, vor avea obligatoriu personalitate juridică separată, excepție făcând unitățile protejate (conform prevederilor Legii 448/2006).*

Indicatorul de program “numărul de structuri de economie socială înființate” trebuie definit și ulterior apreciat în contextul socio-economic și de reglementare a posibilelor forme juridice pe care o structură de economie socială le poate avea. Termenul de structură nu presupune ab initio caracteristica unei personalități juridice distincte.”

Răspuns AMPOSDRU:

Beneficiarul poate opta pentru înființarea unui departament, compartiment, etc. în cadrul unei structuri de economie socială, dar atunci nu poate fi vorba decât de o extindere a unei activități/structuri deja existente. Tocmai pentru astfel de cazuri, Ghidul Solicitantului – Condiții Specifice prevede: “În cazul în care proiectul se adresează unei structuri a economiei sociale deja înființate, atunci acest indicator va fi completat cu 0 (cel referitor la nr. structurilor nou înființate, n.n.), dar se va preciza această situație în cuprinsul cererii de finanțare, iar proiectul nu va fi respins.”

“O abordare restrictivă poate conduce la limitarea accesului la finanțare a unor organizații deja înființate și la crearea artificială a unor structuri nesustenabile.”

Răspuns AMPOSDRU:

Deoarece Ghidul Solicitantului – Condiții Specifice face referire la posibilitatea finanțării, atât a proiectelor care vizează dezvoltarea unor noi structuri, cât și a celor care vizează dezvoltarea structurilor deja existente, conducerea AMPOSDRU consideră nejustificată afirmația “abordare restrictivă”. În ceea ce privește riscul creării artificiale a unor structuri nesustenabile, conducerea AMPOSDRU recomandă potențialilor beneficiari să nu își asume acest risc, indiferent de domeniul major de intervenție pentru care aplică.

“De asemenea, atragem atenția asupra unor dificultăți de natură operațională, legate de aprecierea eligibilității costurilor aferente unei persoane juridice care nu este parte a contractului de finanțare (entitatea de economie socială nou creată). (...)

Pentru beneficiarii ce vor decide înființarea unor entități separate, solicităm, de asemenea, elaborarea de proceduri clare care să reglementeze raporturile dintre beneficiari și entitățile create, privind, inclusiv aspectele financiare.”

Răspuns AMPOSDRU:

În Ghidul Solicitantului – Condiții Specifice este prevăzut modul în care pot fi decontate cheltuielile generate de noua structură înființată (ex.: subvenții pentru plata salariilor angajaților din întreprinderile sociale, taxe pentru înființarea întreprinderilor sociale, taxe pentru certificarea competențelor etc.). În cazul în care membrii CE-RE consideră că este necesară elaborarea unor proceduri suplimentare, AMPOSDRU invită Coaliția ONG-uri pentru Fonduri Structurale să transmită în scris aspectele pe care le consideră insuficient de clare sau propunerile de reglementări la care face referire.

- *“Indicator minim pentru proiecte: 10 locuri de muncă create, indiferent de buget. Considerăm că aprecierea indicatorului legat de numărul de locuri de muncă create în cadrul unui proiect trebuie să țină cont cel puțin de:*

- *Valoarea grantului. Este inechitabilă aplicarea acestei cerințe de creare a unui număr minim de locuri de muncă pentru toate proiectele, indiferent de valoarea lor”;*

Răspuns AMPOSDRU:

În Ghidul Solicitantului – Condiții Specifice sunt prevăzute multe alte activități eligibile, în afara creerii de noi locuri de muncă, iar AMPOSDRU a intenționat să dea posibilitatea potențialilor beneficiari de a propune cele mai bune soluții pentru dezvoltarea economiei sociale. O grilă care ar fi precizat numărul de locuri de muncă obligatorii în funcție de valoarea finanțării ar fi limitat dezvoltarea altor activități.

- *“Experiența deja cunoscută de AM din proiectele aflate în derulare (respectiv numărul de locuri de muncă create până acum). Dat fiind că este primul apel de proiecte în cadrul căruia se intenționează introducerea acestui prag minimal de locuri de muncă, considerăm utilă o astfel de analiză pentru stabilirea unei valori realiste”*

Răspuns AMPOSDRU:

Așa cum au precizat și reprezentanții AMPOSDRU în cadrul negocierilor, conducerea AMPOSDRU este deschisă oricăror propuneri venite din partea partenerilor sociali. Conducerea AMPOSDRU invită Coaliția ONG-uri pentru Fonduri Structurale să transmită analiza conform căreia indicatorul prevăzut pentru numărul de locuri de muncă nou create nu reprezintă o valoare realistă.

- *“Numărul de locuri de muncă create în cadrul unei structuri a economiei sociale trebuie apreciat și în funcție de specificul activității desfășurate de acea structură și de posibilitatea ca respectiva structură să păstreze locurile de muncă create și după încheierea proiectelor.”*

Răspuns AMPOSDRU:

Observația este corectă și tocmai de aceea AMPOSDRU a prevăzut doar un indicator minim lăsând posibilitatea potențialului beneficiar să aprecieze câte noi locuri de muncă poate crea, în funcție de specificul activității.

“De asemenea, este necesară și o clarificare a sintagmei “loc de muncă”, respectiv dacă acesta se referă exclusiv la persoanele salariate sau se referă și la alte categorii susceptibile de plata asigurărilor sociale (cum ar fi membrii unei cooperative, remunerați în baza unei convenții individuale de muncă și nu a unui contract individual de muncă, potrivit Legii privind organizarea și funcționarea cooperativei - nr. 1/ 2005)”

Răspuns AMPOSDRU:

Ghidul Solicitantului – Condiții Specifice nu poate conține toate actele normative în vigoare, ci încearcă să explicitizeze doar noțiunile tehnice specifice Domeniului Major

de Intervenție 6.1. Sintagma “loc de muncă”, ca și mulți alți termeni care se folosesc în textul Ghidului Solicitantului – Condiții Specifice (ca de pildă achiziții, certificare, leasing etc.), trebuie înțeleasă și interpretată prin prisma legislației în vigoare.

- *“Orice venit obținut din structura economiei sociale proaspăt formate va fi dedus din bugetul proiectului, la rambursare”*
“Din punctul nostru de vedere, proiectele de economie socială care generează venit ar trebui să fie exceptate de la această regulă, din simplul motiv că venitul obținut va contribui la sustenabilitatea locurilor de muncă, după finalizarea proiectului. Atragem atenția că în condițiile creării unor entități juridice distincte, beneficiarii nu vor dispune de căi legale prin care venitul realizat de acestea și dedus din cererile de rambursare, să fie evidențiat în contabilitatea beneficiarului. Subliniem de asemenea, faptul că există situații în care, în interiorul structurilor de economie socială, veniturile nu sunt obținute exclusiv datorită participării într-un astfel de proiect.”

Răspuns AMPOSDRU:

În Ghidul Solicitantului – Condiții Specifice pentru lansarea cererilor de propuneri de proiecte pentru DMI 6.1. nu există nici un text care să facă referire la deducerea din bugetul proiectului, la rambursare, a veniturilor obținute din structura economiei sociale nou înființate.

- *“Definirea conceptului de economie socială*
Considerăm că orice decizie, precum cele menționate mai sus, necesită o fundamentare serioasă din partea AM POS DRU. Reamintim că Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale are în desfășurare un proiect strategic, cu finanțare FSE, care are drept obiectiv tocmai analiza conceptului de economie socială și a eventualelor instrumente de legiferare/reglementare. Participarea reprezentanților echipei proiectului mai sus menționat la discuțiile cu membrii Coaliției, alți potențiali beneficiari și parteneri sociali, ar fi fost utilă, tocmai pentru calitatea lor de promotori ai unei politici publice în domeniul economiei sociale.”

Răspuns AMPOSDRU:

Beneficiarii proiectelor POSDRU, indiferent de numele lor, beneficiază de tratament egal din partea AMPOSDRU, având dreptul de a alege cum implementează proiectele, ce structuri invită în cadrul seminariilor, conferințelor, cum își elaborează studiile și analizele și cum își derulează campaniile de informare.

Director General AMPOSDRU

ANCA CRISTINA ZEVEDEI

