

Orientările metodologice și calendarul de pregătire a documentelor de programare și a cadrului instituțional pentru politica de coeziune în perioada 2014-2020

CONFERINȚA

Lansarea la nivel național a procesului de programare a fondurilor europene destinate unei dezvoltări inteligente, incluzive și durabile 2014 – 2020

Delia Ionică, expert, Direcția Generală Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, Ministerul Afacerilor Europene

26 ianuarie 2012



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE

Principalele repere ale procesului de programare 2014-2020 (I)

- Ministerul Afacerilor Europene – coordonator al procesului de programare a fondurilor europene 2014-2020 și de negociere a documentelor programatice cu Comisia Europeană
- Orientările metodologice
 - ❑ **Scop:**
 - ❖ Stabilirea unor linii directoare pentru procesul de programare 2014-2020
 - ❑ **Conținut:**
 - ❖ principalele elemente ale diverselor tipuri de documente programatice care urmează să fie elaborate (conform regulamentelor)
 - ❖ etapele procesului de programare și de pregătire instituțională
 - ❖ elemente privind portofoliul de proiecte
 - ❖ descrierea pe scurt a cadrului partenerial
 - ❑ **Caracteristici:** un document în permanentă evoluție



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE

Principalele repere ale procesului de programare 2014-2020 (II)

- Corelarea cu documentele strategice naționale (CSDR și CSDTR)
- Programarea integrată a fondurilor destinate politicii de coeziune și a celor destinate dezvoltării rurale și pescuitului într-un singur document strategic la nivel național – „Contractul de Parteneriat”
- Corelarea permanentă cu îndeplinirea condiționalităților ex-ante (tematice și orizontale)
- Utilizarea mai extinsă a instrumentelor de inginerie financiară
- Definierea interesului privind instrumentele de planificare teritorială prevăzute de regulamentele europene:
 - Orientarea spre dezvoltarea urbană sustenabilă și crearea unei platforme de dezvoltare urbană
 - Inițiative gestionate la nivel de comunitate
 - Investiții Teritoriale Integrate
- Utilizarea asistenței tehnice pe scară largă, inclusiv din partea IFI și JASPERS
 - Identificarea nevoilor de dezvoltare și a priorităților de dezvoltare
 - Elaborarea documentelor de programare și implementare
 - Dezvoltarea portofoliului de proiecte
 - Definierea cadrului instituțional



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE



Decizii care vor influența procesul de programare pentru perioada 2014-2020

- Calendarul de elaborare și rolul Cadrului Strategic de Dezvoltare a României (CSDR) 2014-2020 și al Cadrului Strategic de Dezvoltare Teritorială pentru perioada 2014-2020;
- Legătura dintre CSDR 2014-2020, Programul Național de Reformă și Programul de Convergență, precum și armonizarea cu alte strategii naționale/sectoriale, inclusiv cele stabilite prin regulamente ca fiind condiționalități ex-ante;
- Numărul și aria de acoperire a viitoarelor Programe (Operaționale) – inclusiv dimensiunea lor teritorială, caracteristicile de tip mono sau multi-fond;
- Aranjamentele privind managementul programelor și responsabilitățile instituționale;
- Calendarul de negociere și aprobare a Cadrului Financiar Multiannual 2014-2020 și a pachetului legislativ pentru coeziune și a regulamentelor pentru FEADR și FEMP



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE



Calendar indicativ pentru elaborarea documentelor de programare și definirea cadrului instituțional (I)

- Constituirea cadrului partenerial și primele discuții ale structurilor parteneriale
 - ❑ martie – aprilie 2012
- Demararea discuțiilor cu ministerele de linie responsabile de îndeplinirea condiționalităților ex-ante și stabilirea etapelor de îndeplinire a acestora
 - ❑ martie – aprilie 2012
- Elaborarea analizelor socio-economice și cele privind disparitățile de dezvoltare:
 - ❑ mai – iulie 2012
- Definirea nevoilor de dezvoltare și a priorităților strategice de dezvoltare
 - ❑ august – septembrie 2012



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE

Calendar indicativ pentru elaborarea documentelor de programare și definirea cadrului instituțional (II)

- Stabilirea listei programelor operaționale
 - ❑ septembrie 2012
- Desemnarea instituțiilor cu rol de Autoritatea de management și stabilirea unui plan de acțiune privind cadrul instituțional
 - ❑ septembrie 2012
- Elaborarea primului draft al Contractului de Parteneriat și al Programelor Operaționale, pe baza analizelor și priorităților strategice stabilite, în strânsă legătură cu documentele strategice de la nivel național (CSDR și CSDTR)
 - ❑ octombrie – decembrie 2012



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE

SECRET
14

Calendar indicativ pentru elaborarea documentelor de programare și definirea cadrului instituțional (III)


- Activități continue pe parcursul procesului de programare și de pregătire instituțională
 - Evaluarea ex-ante
 - Consultări parteneriale
 - Dezbateri publice
 - Discuții permanente cu oficialii Comisiei Europene privind desfășurarea procesului de pregătire la nivel național pentru perioada 2014-2020


- Negocieri informale/oficiale cu Comisia Europeană privind definitivarea documentelor de programare
 - Pe tot parcursul anului 2013




GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE

Lista programelor operaționale – principalele repere

- România va beneficia de Fond de Coeziune
 -  **Program Operațional Sectorial Mediu**
Program Operațional Sectorial Transport

- Programarea la nivel regional: 7 regiuni din categoria regiunilor slab dezvoltate și regiunea București-Ilfov din categoria regiunilor dezvoltate
 -  **Programe regionale sau Program regional integrat**

- Programare sectorială
 -  **Programe multi-fond**



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE

Principii generale privind parteneriatul în procesul de programare 2014-2020

- Stabilirea cadrului partenerial printr-o Hotărâre de Guvern (similar celui pentru PND 2007-2013)
- Cadrul partenerial va viza atât etapa de elaborare a documentelor de programare, cât și implementarea acestora
- Tipuri de parteneri: societatea civilă (ONG-uri, fundații), parteneri sociali (sindicate, patronate), reprezentanți ai mediului economic (camerele de comerț, firme de consultanță, marii investitori), mediul financiar-bancar (inclusiv IFI și instituțiile de garantare și contra-garantare) etc.
- Principalele structuri:
 - ❑ **Comitet Interinstituțional pentru elaborarea Contractului de Parteneriat (CCP)**
 - ❑ **Comitete Consultative Tematice (CCT)**
 - ❑ **Comitet Consultativ privind Dezvoltarea Regională (CCDR)**
 - ❑ **Comitet Consultativ privind Coeziunea Teritorială (CCDT)**
 - ❑ **Comitet Consultativ privind Finanțarea (CCF)**



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE

SECRET
10

Dezvoltarea portofoliului de proiecte

- **Proiecte majore finanțabile în cadrul Fondului de Coeziune:**
 - ❑ **Preșterea unui proiect durează în jur de doi ani**
 - ❑ Vizează infrastructura de mediu și transport, dar și eficiența energetică; vor fi continuate, în general, principiile investiționale din actuala perioadă de programare
 - ❑ Dezvoltarea portofoliului de proiecte va fi finanțată prin axele de asistență tehnică din actualele programe operaționale finanțate din Fondul de Coeziune
- **Proiecte de investiții de anvergură mai mică:**
 - ❑ **Preșterea unui proiect durează în jur de un an**
 - ❑ Vor fi identificate în paralel cu procesul de stabilire a nevoilor de dezvoltare și a priorităților de dezvoltare
 - ❑ Dezvoltarea portofoliului **se va face în special prin** asistența tehnică din cadrul actualelor programe operaționale sau **din alte surse, ce vor fi identificate pe parcurs**
- Proiecte cu impact major / vizibil



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE

SECRET
10

Elemente privind dezvoltarea cadrului instituțional

- Desemnarea ministerelor cu rol de autorități de management și organismelor intermediare
- Stabilirea unui plan de acțiune privind construcția instituțională pentru perioada de programare 2014-2020 care să vizeze:
 - ❑ adoptarea, aprobarea și acreditarea procedurilor
 - ❑ acțiunile prevăzute în scopul întăririi capacității administrative a instituțiilor implicate în sistemul de management și implementare a fondurilor
- Explorarea posibilităților de utilizare a organismelor intermediare private



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE

PROIECT FINANȚAT DE UNIUNEA EUROPEANĂ
PRIN INTERMEDIUL FONDURILOR EUROPENE



Lecții învățate

- Definirea detaliilor legate de implementarea priorităților de investiții paralel cu procesul de elaborare a programelor operaționale – *elaborarea documentelor de implementare și a ghidurilor solicitantului, astfel încât schemele de investiții să poată fi lansate imediat după aprobarea documentelor de programare*
- Asigurarea unui parteneriat mult mai extins și mai interactiv pentru a putea evita neajunsurile actualei perioade de programare
- Transparentizarea procesului de programare, prin dezbateri publice și crearea unei secțiuni dedicate pe site-ul www.fonduri-ue.ro
- Explorarea posibilităților de utilizare a organismelor intermediare private



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE

PROIECT FINANȚAT DE UNIUNEA EUROPEANĂ
PRIN INTERMEDIUL FONDURILOR EUROPENE



Vă mulțumesc!

Contact:

Delia Ionică

Expert - Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale

Cabinet ministru

Ministerul Afacerilor Europene

Telefon: 0213085326

Fax: 0371...

Email: delia.ionica@maeur.ro



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE



1/2014

ROMANIA
ROMANIA
ROMANIA
ROMANIA
ROMANIA



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE

ROMANIA
ROMANIA



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE

ROMANIA
ROMANIA

